

Z A K O N

O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PLOVIDBI I LUKAMA NA UNUTRAŠNJIM VODAMA

Član 1.

U Zakonu o plovidbi i lukama na unutrašnjim vodama („Službeni glasnik RS”, br. 73/10, 121/12, 18/15, 96/15 - dr. zakon, 92/16, 104/16 - dr. zakon, 113/17 - dr. zakon, 41/18, 95/18 - dr. zakon i 37/19 - dr. zakon), u članu 4. posle tačke 30b) dodaje se tačka 30v), koja glasi:

„30v) *Minimalni nivo rentabilnosti lučkih usluga* je kriterijum koji se koristi prilikom utvrđivanja opravdanosti za uvođenje mera unutarlučke konkurencije koje imaju za cilj da omoguće pružanje iste vrste lučkih usluga vezanih za istu vrstu tereta od strane više lučkih operatera unutar jedne luke. Minimalni nivo rentabilnosti lučkih usluga (u daljem tekstu: MNR) se postiže kada se marginalni i prosečni troškovi u jednoj luci više ne smanjuju u slučaju proširenja kapaciteta luke. Uvođenje unutarlučke konkurencije u slučaju kada ukupni tržišni zahtevi za pretovarem određene vrste tereta u jednoj luci nisu najmanje dvostruko veći od MNR u toj luci, prouzrokuje smanjivanje iznosa lučkih taksi do nivoa koji značajno umanjuje ulaganja lučkih operatera u osnovna sredstva (CAPEX) i operativne troškove (OPEX), što negativno utiče na zaposlenost i nivo, odnosno kvalitet pružanja lučkih usluga;”.

Član 2.

U članu 90I stav 5. reč: „kontrolni” zamenjuje se rečju: „vanredni”.

Član 3.

U članu 106. stav 6. reč: „kontrolnog” zamenjuje se rečju: „vanrednog”.

Član 4.

U članu 106v stav 2. menja se i glasi:

„Protiv rešenja iz stava 1. ovog člana može se izjaviti žalba u roku od 15 dana od dana prijema rešenja o kojoj u drugom stepenu rešava ministar.”

Član 5.

U članu 120. stav 2. reči: „i privremenog svedočanstva o sposobnosti broda za prevoz putnika” brišu se.

Član 6.

U članu 132. posle stava 3. dodaje se novi stav 4, koji glasi:

„Stručni ispit polaže se pred komisijom koju obrazuje ministar na period od četiri godine.”.

Dosadašnji st. 4-9. postaju st. 5-10.

Član 7.

U članu 134a stav 2. reči: „odnosno dozvole za ukrcavanje” brišu se.

Član 8.

Član 136. menja se i glasi:

„Član 136.

Kao član posade na brodu može da se ukrca samo lice koje ima brodarsku knjižicu koju izdaje lučka kapetanija.

Brodarska knjižica je isprava kojom se dokazuje osposobljenost za vršenje poslova na brodu člana posade, zdravstveno stanje, svojstvo u kome je član posade ukrcan na brod, kao i trajanje zaposlenja na brodu.

Brodarska knjižica je lična isprava lica kome je izdata.

Stranom državljaninu se izdaje brodarska knjižica ako su ispunjeni uslovi uređeni podzakonskim aktom iz stava 5. ovog člana.

Ministar propisuje uslove, način i postupak izdavanja i zamene brodarske knjižice domaćem i stranom licu, sadržinu i obrasce brodarske knjižice, lica i organe nadležne za unošenje i overu podataka, kao i sadržinu, obrazac i način vođenja registra izdatih brodarskih knjižica.

Brodarska knjižica se izdaje sa rokom važenja od deset godina.”

Član 9.

Naziv člana 205. briše se.

U članu 205. stav 1. menja se i glasi:

„Upravljanje lukama i pristaništima vrše Agencija za upravljanje lukama (u daljem tekstu: Agencija) i ministarstvo, bez obzira na svojinski status luke i pristaništa, u skladu sa ovim zakonom.”

Član 10.

Član 207. menja se i glasi:

„Član 207.

Agencija obavlja sledeće regulatorne, stručne i razvojne poslove:

- 1) izdaje i oduzima odobrenje za obavljanje lučke delatnosti;
- 2) zaključuje ugovor o obavljanju lučke delatnosti na osnovu dobijenog odobrenja;
- 3) vodi upisnik lučkih operatera kojima je izdato odobrenje, odnosno lučkih operatera iz člana 217. stav 1. ovog zakona;
- 4) naplaćuje lučke naknade;
- 5) donosi i javno objavljuje lučke tarife;
- 6) prati rad lučkih operatera koji obavljaju lučke delatnosti u skladu sa prirodom njihovog poslovanja i obavezama preuzetim prema Agenciji;
- 7) obezbeđuje uslove za ostvarivanje međulučke i unutrašnje lučke konkurencije;
- 8) vrši promociju luka i pristaništa na domaćem i međunarodnom tržištu;
- 9) u skladu sa prihodima ostvarenim po osnovu naplate lučkih naknada investira u izgradnju, modernizaciju i održavanje lučke infrastrukture koja je u javnoj svojini, osim kada je to obaveza lučkog operatera po osnovu izdatog odobrenja, odnosno date lučke koncesije, kao i kontrole nad održavanjem lučkih građevina i objekata;
- 10) održava red u luci, izuzev poslova koji su u nadležnosti lučkih kapetanija;
- 11) zaštite lučkog područja i akvatorije od zagađenja;
- 12) vodi evidenciju korisnika državne pomoći male vrednosti (de minimis državna pomoć) u skladu sa propisima kojima se uređuje državna pomoć male vrednosti;

13) vodi evidenciju o objektima lučke infrastrukture u svojini Republike Srbije na kojima Agencija ima upisano pravo korišćenja, kao i katastarskim parcelama koje čine lučko zemljište;

14) obavlja i druge poslove u skladu sa ovim zakonom.

Ministarstvo obavlja sledeće poslove:

1) u slučaju kapitalnog projekta ulaganja u izgradnju lučke infrastrukture vrši prava investitora u ime Republike Srbije;

2) sprovodi postupak za dodelu lučke koncesije za usluge sa pravom na eksploataciju konkretne usluge, kada se koncesija daje za obavljanje lučke usluge, odnosno lučke koncesije za javne radove sa pravom na komercijalno korišćenje izvedenih radova, kada se koncesija daje za izgradnju lučkih građevina i objekata;

3) utvrđuje visinu koncesione naknade;

4) zaključuje ugovor o koncesiji;

5) vodi upisnik lučkih operatera kojima je data lučka koncesija.”

Član 11.

U članu 214a stav 1. reč: „Agencije” zamenjuje se rečju: „ministarstva”.

U stavu 4. reč: „Agencije” zamenjuje se rečju: „ministarstva”.

U stavu 5. posle reči: „u državnoj svojini” stavlja se zapeta i dodaju se reči: „osim kada su lučko zemljište i lučka infrastruktura dati u koncesiju”.

U stavu 8. reč: „Agenciji” zamenjuje se rečju: „ministarstvu”, a reči: „radi davanja saglasnosti Agencije” brišu se.

Stav 9. menja se i glasi:

„Ministarstvo pokreće postupak za utvrđivanje lučkog područja iz stava 8. ovog člana, ako se dokumentima iz stava 8. ovog člana dokazuje ekonomska, finansijska, odnosno tržišna opravdanost proširivanja lučkog područja i ako su ispunjeni uslovi iz člana 226a ovog zakona.”

Član 12.

U članu 216a stav 8. menja se i glasi:

„Protiv rešenja kojim se izdaje odobrenje za obavljanje lučke delatnosti može se izjaviti žalba u roku od 15 dana od dana prijema rešenja o kojoj u drugom stepenu rešava ministar.”

Član 13.

U članu 217. stav 8. menja se i glasi:

„Protiv rešenja iz stava 7. ovog člana može se izjaviti žalba u roku od 15 dana od dana prijema rešenja o kojoj u drugom stepenu rešava ministar.”

Član 14.

U članu 218. posle stava 11. dodaje se stav 12, koji glasi:

„Ako se odobrenje za obavljanje lučke delatnosti daje sa pravom zakupa izgrađene lučke infrastrukture i suprastrukture, odnosno sa pravom službenosti građenja objekata lučke infrastrukture i/ili suprastrukture na lučkom zemljištu, ugovori o zakupu, odnosno zasnivanju prava službenosti građenja su sastavni deo ugovora iz člana 216a stav 4. ovog zakona.”

Član 15.

U članu 218a stav 1. reči: „U ugovoru iz člana 216a stav 4. ovog zakona” zamenjuju se rečima: „U ugovoru o zasnivanju prava službenosti građenja koji je sastavni deo ugovora iz člana 216a stav 4. ovog zakona”.

U stavu 3. reči: „člana 216a stav 4. ovog zakona” zamenjuju se rečima: „stava 1. ovog člana”.

U stavu 5. reči: „člana 216a stav 4. ovog zakona” zamenjuju se rečima: „stava 1. ovog člana”.

Član 16.

U članu 219. stav 1. posle reči: „kontinuiteta” stavlja se zapeta i dodaje reč: „vrste”.

Član 17.

U članu 225a posle stava 8. dodaje se stav 9, koji glasi:

„Protiv odobrenja iz stava 7. ovog člana može se izjaviti žalba u roku od 15 dana od dana prijema odobrenja o kojoj u drugom stepenu rešava ministar.”

Član 18.

U članu 225b posle stava 5. dodaje se novi stav 6, koji glasi:

„Protiv odobrenja iz stava 4. ovog člana može se izjaviti žalba u roku od 15 dana od dana prijema odobrenja o kojoj u drugom stepenu rešava ministar.”

Dosadašnji st. 6. i 7. postaju st. 7. i 8.

Član 19.

Član 226a menja se i glasi:

„Član 226a

Ministarstvo će ograničiti broj lučkih operatera koji mogu da pružaju određenu lučku uslugu u jednoj luci u skladu sa odredbama ovog zakona, ako:

1) nema raspoloživog lučkog zemljišta u sastavu lučkog područja na kome se može obavljati lučka usluga, pod uslovom da je lučko zemljište neophodno za pružanje lučke usluge i ako Strategijom iz člana 8. ovog zakona nije predviđeno proširivanje lučkog područja u konkretnoj luci;

2) nepostojanje ograničenja može da utiče na bezbedan rad i zaštitu životne sredine u okviru lučkog područja;

3) fizičke karakteristike lučke infrastrukture ili način obavljanja saobraćaja unutar luke onemogućavaju rad više lučkih operatera unutar lučkog područja;

4) ukupni tržišni zahtevi za preтовarom određene vrste tereta u jednoj luci nisu najmanje dvostruko veći od MNR u toj luci, pri čemu će se smatrati da je MNR ispunjen ako interna stopa povraćaja (IRR) lučkog operatera iznosi najmanje 12%, odnosno u slučaju davanja lučke koncesije, ako stopa povraćaja uložениh sredstava (ROCI) iznosi najmanje 12%.”

Član 20.

U članu 227. stav 2. reči: „Agencija je dužna” zamenjuje se rečima: „Ministarstvo je dužno”.

U stavu 3. reč: „Agencija” zamenjuje se sa rečju: „ministarstvo”.

U stavu 4. reči: „Agencija je dužna” zamenjuje se rečima: „Ministarstvo je dužno”.

U stavu 5. reč: „Agencija” zamenjuje se sa rečju: „ministarstvo”, a reči: „Agencija stavila” zamenjuju se rečima: „ministarstvo stavilo”.

U stavu 8. reč: „Agencija” zamenjuje se sa rečju: „ministarstvo”.

U stavu 10. reči: „Agencija je dužna” zamenjuju se rečima: „ministarstvo je dužno”.

Član 21.

U članu 227b stav 1. reč: „Agencija” zamenjuje se rečju: „Ministarstvo”.

U stavu 2. reči: „ Agencija je dužna” zamenjuju se rečima: „Ministarstvo je dužno”.

U stavu 3. reči: „Agencija je dužna” zamenjuju se rečima: „ministarstvo je dužno”.

U stavu 4. reč: „Agencija” zamenjuje se rečju: „Ministarstvo”.

U stavu 5. reč: „Agencija” zamenjuje se rečju: „ministarstvo” u odgovarajućem padežu.

U stavu 6. reč: „Agenciji” zamenjuje se rečju: „ministarstvu”.

Stav 7. menja se i glasi:

„Na izveštaj o projektu ministarstvo daje saglasnost.”

U stavu 8. reči: „Agencija dala” zamenjuje se rečima: „ministarstvo dalo”.

Član 22.

U članu 227e stav 1. reč: „Agencija” zamenjuje se rečju: „ministarstvo”.

U stavu 3. reči: „Agencija je dužna” zamenjuje se rečima: „Ministarstvo je dužno”.

U stavu 5. reč: „Agenciji” zamenjuje se rečju: „ministarstvu”.

Član 23.

U članu 227ž stav 3. briše se.

U dosadašnjem stavu 6. koji postaje stav 5. reči: „dok se sredstva od naknade za operativnu upotrebu luke, odnosno pristaništa kao dobra u opštoj upotrebi usmeravaju Agenciji koja ih koristi u skladu sa odredbom člana 229. ovog zakona” brišu se.

Član 24.

U članu 227i stav 1. reč: „Agencija” zamenjuje se rečju: „Ministarstvo”, a zapeta i reči: „dok će kopiju tog izveštaja dostaviti ministarstvu” brišu se.

U stavu 2. reč: „Agencija” zamenjuje se rečju: „Ministarstvo”.

U stavu 3. reč: „Agencije” zamenjuje se rečju: „ministarstva”.

U stavu 4. reči: „Agencija je dužna” zamenjuje se rečima: „ministarstvo je dužno”.

U stavu 5. reči: „Agencije” zamenjuje se rečju: „ministarstva”.

Član 25.

U članu 228. stav 2. briše se.

Član 26.

Član 229. menja se i glasi:

„Član 229.

Naknade za korišćenje luka i pristaništa uređene su zakonom kojim se uređuju naknade za korišćenje javnih dobara, osim naknade za operativnu upotrebu luke, odnosno pristaništa kao dobra u opštoj upotrebi koja je uređena ovim zakonom.”

Član 27.

U članu 237. posle stava 4. dodaje se novi stav 5, koji glasi:

„Protiv odobrenja iz stava 1. ovog člana može se izjaviti žalba u roku od 15 dana od dana prijema odobrenja o kojoj u drugom stepenu rešava ministar.”

Dosadašnji st. 5-11. postaju st. 6-12.

Član 28.

U članu 237b stav 4. menja se i glasi:

„Protiv rešenja iz stava 3. ovog člana može se izjaviti žalba u roku od 15 dana od dana prijema rešenja o kojoj u drugom stepenu rešava ministar.”

Član 29.

U članu 239. posle stava 3. dodaje se novi stav 4, koji glasi:

„Protiv odobrenja za obavljanje lučke delatnosti u okviru pristaništa za sopstvene potrebe može se izjaviti žalba u roku od 15 dana od dana prijema odobrenja o kojoj u drugom stepenu rešava ministar.”

Dosadašnji st. 4-6. postaju st. 5-7.

Član 30.

U članu 240. stav 4. menja se i glasi:

„Protiv rešenja kojim se izdaje odobrenje za privremeno pretovarno mesto može se izjaviti žalba u roku od 15 dana od dana prijema rešenja o kojoj u drugom stepenu rešava ministar.”

Član 31.

U članu 275. stav 1. tačka 1) reči: „ili dozvolu za ukrcavanje” brišu se.

Član 32.

U čl. 227v, 227đ i 227z reč: „Agencija” u određenom padežu zamenjuje se rečju: „ministarstvo” u odgovarajućem padežu.

Član 33.

Ministar će u roku od tri meseca od dana stupanja na snagu ovog zakona doneti podzakonski akt iz člana 8. stav 5. ovog zakona.

Član 34.

Agencija je dužna da uskladi svoje akte sa odredbama ovog zakona u roku od dva meseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 35.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 97. stav 1. tačka 13. Ustava Republike Srbije, po kome Republika Srbija uređuje i obezbeđuje, pored ostalog, režim i bezbednost u svim vrstama saobraćaja.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA I CILJEVI KOJI SE OSTVARUJU

Predlog zakona o izmenama i dopunama Zakona o plovidbi i lukama na unutrašnjim vodama (u daljem tekstu: Predlog zakona) ima pre svega za cilj da izjednači pravni položaj i nadležnosti organa i organizacija koji su Zakonom o plovidbi i lukama na unutrašnjim vodama uspostavljeni u odnosu na realizaciju kapitalnih projekata ulaganja u izgradnju lučke infrastrukture, i to u smislu realizacije svih projektnih faza koje obuhvataju projektovanje i izgradnju lučke infrastrukture, a zatim i dodelu lučke koncesije za izgradnju lučke suprastrukture i održavanje lučke infrastrukture.

Odredbe Zakona o plovidbi i lukama na unutrašnjim vodama koje su na snazi već predviđaju da je Ministarstvo građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture (u daljem tekstu: MGSI) investitor na kapitalnim projektima ulaganja u izgradnju lučke infrastrukture projektima, tako da je potrebno izjednačiti položaj i nadležnosti MGSI u odnosu na sledeću fazu u realizaciji kapitalnih projekata ulaganja u izgradnju luka u Srbiji, a to je sprovođenje postupka dodele lučkih koncesija. S tim u vezi, Predlogom zakona omogućiće se da MGSI nastavi realizaciju započetih kapitalnih projekata kroz davanje ovlašćenja za sprovođenje postupaka dodele lučkih koncesija. Postojeći administrativni kapaciteti Agencije za upravljanje lukama, koja zapošljava 12 zaposlenih od čega je osam angažovano na obavljanju stručnih poslova iz delokruga Agencije, predstavljaju ograničavajući faktor za brzo preduzimanje mera potrebnih za realizaciju radnji koje prethode vođenju postupka dodele lučke koncesije, kao i samo sprovođenje postupka dodele koncesije. Iz navedenog razloga, Agencija do danas nije sprovela ni jedan postupak dodele lučkih koncesija. S druge strane, MGSI ima potrebne administrativne kapacitete i pozitivno iskustvo stečeno kroz postupak dodele koncesije za aerodrom „Nikola Tesla”. MGSI je do danas već sprovelo postupak izrade kompletne tehničke dokumentacije za izgradnju Terminala za rasute i generalne terete Luke Smederevo, uspešno sprovelo finansijsko-tehničke pregovore sa Evropskom investicionom bankom o finansiranju projekta, te će se predloženim izmenama i dopunama omogućiti ne samo da MGSI nastavi sa realizacijom poslednje faze ovog strateški važnog projekta za Republiku Srbiju u zadatim rokovima, već će se omogućiti ubrzana realizacija svih planiranih kapitalnih projekata ulaganja u izgradnju luka u Srbiji.

Predlogom zakona uvodi se tzv. minimalni nivo rentabilnosti lučkih usluga (MNR), kao objektivni kriterijum koji će se koristiti prilikom utvrđivanja opravdanosti za uvođenje mera unutarlučke konkurencije koje imaju za cilj da omogućе pružanje iste vrste lučkih usluga vezanih za istu vrstu tereta od strane više lučkih operatera unutar jedne luke. Naime, u praksi se pokazalo da, usled nepostojanja zakonom propisanih kriterijuma, postoji mogućnost za arbitrerno odlučivanje nadležnih organa i organizacija kako u odnosu na proširivanje lučkog područja, tako i u pogledu izdavanja odobrenja za obavljanje lučke delatnosti, odnosno dodele lučke koncesije. Posledično, potrebno je propisati objektivni kriterijum koji će se koristiti prilikom ekonomsko-finansijskog i tehničkog opravdavanja zahteva za proširivanje lučkog područja, kao i za dodelu odobrenja, odnosno koncesije, i to u onim slučajevima kada se predlaže pružanje iste vrste lučkih usluga vezanih za istu vrstu tereta od strane više lučkih operatera unutar jedne luke. S tim u vezi, u pravnim sistemima

zemalja koje pripadaju latinskom i hanzeatskom sistemu upravljanja lukama primenjuje se kriterijum tzv. minimalnog nivoa rentabilnosti lučkih usluga (MNR) koji se postiže kada se marginalni i prosečni troškovi u jednoj luci više ne smanjuju u slučaju proširenja kapaciteta luke. U navedenim sistemima, nadležni organi mogu da ograniče broj lučkih operatera koji mogu da pružaju određenu lučku uslugu u jednoj luci, ako ukupni tržišni zahtevi za pretovarom određene vrste tereta u jednoj luci nisu najmanje dvostruko veći od MNR u toj luci. Pri tome, smatraće se da je MNP ispunjen ako interna stopa povraćaja (IRR) lučkog operatera iznosi najmanje 12%, odnosno u slučaju davanja lučke koncesije ako stopa povraćaja uložениh sredstava (ROCI) iznosi najmanje 12%. Imajući u vidu rezultate koje postižu luke u ovim pravnim sistemima, predlaže se primena istih mehanizama radi postizanja odgovarajućih rezultata. Ukazuje se da je unutarlučka konkurencija mehanizam kojim se postižu niže cene usluga lučkih operatera na zadovoljstvo korisnika luka, ali bez uticaja na ukupne performanse rada operatera, pri čemu je ovaj instrument primenjiv samo u lukama u kojima se ostvaruju velike količine pretovara tereta (najmanje 7 miliona tona na godišnjem nivou). S druge strane, uvođenje unutarlučke konkurencije u slučaju kada ukupni tržišni zahtevi za pretovarom određene vrste tereta u jednoj luci nisu najmanje dvostruko veći od MNR u toj luci, prouzrokuje smanjivanje iznosa lučkih taksi do nivoa koji značajno umanjuje ulaganja lučkih operatera u osnovna sredstva (CAPEX) i operativne troškove (OPEX), što negativno utiče na zaposlenost i opšti nivo, odnosno kvalitet pružanja lučkih usluga.

Predlogom zakona preciziraju se i određena pitanja koja su se pojavila u praksi a odnose na formu ugovora o obavljanju lučke delatnosti. Predlogom zakona se preciziraju pojedini aspekti ovog ugovora u smislu preciziranja da se ugovori o zakupu, odnosno zasnivanju prava službenosti građenja pripremaju kao posebni aneksi koji su sastavni deo ugovora o obavljanju lučke delatnosti.

Predlogom zakona predlaže se ukidanje tzv. dozvole za ukrcavanje kao posebnog dokumenta (koji ima skoro istovetnu formu kao brodarska knjižica), za ukrcavanje stranih državljana kao članova posade domaćih brodova. Institut dozvola za ukrcavanje je ukinut u državama članicama Evropske unije, kao i u dunavskim pribrežnim državama, te je Srbija ostala jedina država koja zahteva posebnu vrstu dokumenta za strane državljane koji žele da rade na domaćim brodovima. Predloženom izmenom, ukida se dozvola za ukrcavanje radi izjednačavanja uslova rada na srpskom tržištu u odnosu na sve druge dunavske i evropske države.

Predlogom zakona izvršeno je i usklađivanje sa odredbama Zakona o državnoj upravi („Službeni glasnik RS”, br. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18 – dr. zakon i 47/18) i Zakonom o javnim agencijama („Službeni glasnik RS”, br. 18/05, 81/05 – ispravka i 47/18) u delu koji se odnosi na pravne lekove na prvostepena rešenja koja donose organi u sastavu ministarstava i imaoci javnih ovlašćenja kojima su povereni poslovi državne uprave.

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA ZAKONA

U članu 1. Predloga zakona izvršena je dopuna člana 4. Zakona dodavanjem novog pojma „minimalni nivo rentabilnosti lučkih usluga”.

U čl. 2. i 3. Predloga zakona otklanja se tehnička greška tako što se kontrolni pregled zamenjuje vanrednim pregledom.

U članu 4. Predloga zakona propisuju se pravo na žalbu na rešenja koje izdaje Uprava za utvrđivanje sposobnosti brodova za plovidbu, kao organ uprave u sastavu ministarstva, čime je izvršeno usklađivanje sa Zakonom o državnoj upravi.

U članu 5. Predloga zakona otklanja se tehnička greška tako što se briše privremeno svedočanstvo o sposobnosti broda za prevoz putnika.

U članu 6. Predloga zakona propisano je da se stručni ispit polaže pred komisijom za polaganje stručnog ispita koju obrazuje ministar.

U članu 7. Predloga zakona briše se dozvola za ukrcavanje.

Članom 8. Predloga zakona preformulisan je član 136. postojećeg zakona koji se sada odnosi samo na izdavanje brodarske knjižice, jer je dozvola za ukrcavanje brisana.

U čl. 9, 10, 11, 14, 15, 16. i 19. Predloga zakona propisano je da upravljanje lukama i pristaništima vrše Agencija za upravljanje lukama i ministarstvo, kao i koje poslove u odnosu na luke i pristaništa vrše Agencija, a koje ministarstvo.

Čl. 12, 13, 17, 18, 27, 28, 29. i 30. Predloga zakona propisuju se pravo na žalbu na rešenja koje izdaje Agencija za upravljanje lukama, čime je izvršeno usklađivanje sa Zakonom o državnoj upravi i Zakonom o javnim agencijama.

Čl. 20, 21, 22. i 24. Predloga zakona vrši se terminološko usklađivanje termina Agencije i ministarstva u odgovarajućem padežu u skladu sa izmenama iz čl. 9. i 10. Nacrta zakona koje se odnose na poslove koje obavlja Agencija, odnosno ministarstvo.

U članu 23. Predloga zakona propisano je da se u u članu 227ž stav 3. briše, a u stavu 6. brisanjem određenih reči vrši se preciziranje koje se odnosi na koncesionu naknadu koja je prihod budžeta Republike Srbije.

U članu 25. Predloga zakona propisano je brisanje stava 2. člana 228. važećeg zakona.

U članu 26. Predloga zakona propisano je da su naknade za korišćenje luka i pristaništa uređene zakonom kojim se uređuju naknade za korišćenje javnih dobara, osim naknade za operativnu upotrebu luke, odnosno pristaništa koja je uređena ovim zakonom.

U članu 31. Predloga zakona u kaznenim odredbama briše se dozvola za ukrcavanje, radi usklađivanja sa materijalnom odredbom člana 8. Predloga zakona kojom je brisana dozvola za ukrcavanje.

U članu 32. Predloga zakona propisano je da se u čl. 227v, 227đ i 227z termin agencija zameni sa terminom ministarstvo u odgovarajućem padežu.

U članu 33. Predloga zakona propisano je da će ministar u roku od tri meseca od dana stupanja na snagu ovog zakona doneti podzakonski akt iz člana 8. stav 5. ovog zakona.

U članu 34. Predloga zakona propisano je da je Agencija dužna da uskladi svoje akte sa odredbama zakona u roku od dva meseca od dana stupanja na snagu zakona.

Članom 35. Predloga zakona propisano je njegovo stupanje na snagu.

IV. PROCENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti sredstva u budžetu Republike Srbije

V. PREGLED ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Član 4.

Pojedini izrazi upotrebljeni u ovom zakonu imaju sledeće značenje:

1) *boksaža* je vrsta lučke usluge kojom se obavlja manevrisanje plovilima u luci;

1a) *AtoN sistem obeležavanja plovnih puteva* je sistem koji se koristi za praćenje standardnog sistema obeležavanja plovnih puteva navigacionim bovama i koji pruža informacije o plovnom putu učesnicima u plovidbi, a sastoji se od AIS AtoN transpondera koji se ugrađuju na navigacione bove, centralnog serverskog segmenta koji upravlja radom sistema putem odgovarajućih softverskih aplikacija, kao i softverskih aplikacija koje obezbeđuju korišćenje odgovarajućih servisa Direkciji za vodne puteve i učesnicima u plovidbi;

1b) *bagerovanje* je vađenje rečnog nanosa u cilju održavanja lučke akvatorije ili pristupnog plovnog puta do luke, odnosno ispunjavanja propisanih gabarita plovnog puta u zavisnosti od utvrđene kategorije vodnog puta;

2) *bočni sastav* je sastav plovila koja su čvrsto povezana bok uz bok, osim čamaca, od kojih nijedno nije postavljeno ispred plovila koje pokreće sastav;

3) *brod* je brod unutrašnje plovidbe i rečno-morski brod, osim ratnog broda;

4) *brod bez sopstvenog pogona* je brod koji nema sopstveni mašinski uređaj za pogon, kao i brod čiji se mašinski uređaj koristi za premeštanje u luci ili mestima ukrcavanja ili iskrcavanja, ili da bi se povećale njegove manevarske sposobnosti za vreme potiskivanja ili tegljenja;

5) *brod velike brzine* je brod sa sopstvenim pogonom koji može da postigne brzinu preko 40 km/h u odnosu na vodu;

6) *brod sa sopstvenim pogonom* je brod koji ima sopstveni mašinski uređaj za pogon;

7) *brod u gradnji* je brod od momenta polaganja kobilice ili sličnog postupka gradnje do momenta upisa u upisnik brodova;

8) *brod unutrašnje plovidbe* je brod registrovan za plovidbu na unutrašnjim vodama, čija dužina trupa iznosi najmanje 20 m ili čiji je proizvod dužine, širine i maksimalnog gaza jednak zapremini od najmanje 100 m³, kao i tegljač i potiskivač, bez obzira na njihovu dužinu i zapreminu;

9) *brodar* je vlasnik plovila, zakupac ili menadžer, koji je kao držalac plovila, nosilac plovidbene odgovornosti;

9a) *bunker stanica za snabdevanje brodova gorivom* je objekat lučke infrastrukture, odnosno lučki terminal na kome se obavlja snabdevanje tečnim gorivom brodova, koji se sastoji od objekata i instalacija na kopnu (u daljem tekstu: bunker stacionarna stanica) ili od plutajućeg objekta za snabdevanje brodova gorivom sa pratećom instalacijom (u daljem tekstu: bunker pontonska stanica, odnosno bunker stanica za snabdevanje sa vozila cisterne) ili od plutajućeg objekta za snabdevanje brodova gorivom sa pratećim objektima na kopnu, na kojima su postavljeni snabdevačka jedinica, pripadajući rezervoari, cevovod sa opremom, uređaji i instalacije, transportna jedinica, merila i drugi odgovarajući uređaji, oprema i instalacije za snabdevanje brodova gorivom i koji čine tehničko-tehnološku celinu (u daljem tekstu: bunker plutajuća stanica), za čiji rad je potrebno odobrenje za obavljanje lučke delatnosti;

10) *vatrogasno spasilačko plovilo* je plovilo registrovano i opremljeno za gašenje požara i ostale tehničko-tehnološke intervencije i spasilačke aktivnosti na vodi;

11) *vlasnik plovila* je fizičko ili pravno lice koje je kao vlasnik upisano u jedan od upisnika;

12) *vodni put* je deo unutrašnjih voda na kome se obavlja plovidba, kategorisan i otvoren za plovidbu;

12a) *vreme odmora* je vreme izvan radnog vremena i obuhvata period odmora na plovilu u pokretu, na usidrenom ili privezanom plovilu, kao i na kopnu, i ne obuhvata kratke pauze do 15 minuta;

13) *gliser* je vrsta čamca koji pomoću sopstvenog pogonskog uređaja glisira po površini vode;

13a) *dan odmora* je period neprekinutog odmora u trajanju od 24 sata, koji član posade provodi na slobodno izabranom mestu;

14) *domaće plovilo* je plovilo koje ima srpsku državnu pripadnost i koje je upisano u jedan od domaćih upisnika;

15) *državni vodni put* je vodni put na kome važi državni režim plovidbe na kome je bez posebnog odobrenja dozvoljena plovidba samo plovilima pod zastavom Republike Srbije;

16) *elektronske plovidbene karte* su baze podataka, standardizovane u pogledu sadržine, strukture i formata, koje se daju na upotrebu putem Inland ECDIS opreme;

16a) *ES-TRIN standard* je evropski standard kojim se utvrđuju tehnička pravila za plovila unutrašnje plovidbe;

17) *zimovnik* je izgrađeni ili prirodni vodni prostor na vodnom putu koji je uređen i osposobljen tako da predstavlja sigurno sklonište za plovila od oštećenja ledom, visokog vodostaja ili ostalih vremenskih nepogoda;

17a) *zimsko sklonište* je prirodni deo vodnog prostora na vodnom putu, luke ili pristaništa, koje služi za vanredni smeštaj plovila radi zaštite od oštećenja prilikom neposrednog dolaska leda, velike vode ili ostalih vremenskih nepogoda;

18) *Inland ECDIS* je elektronski prikaz plovidbenih karata i informacioni sistem za unutrašnju plovidbu koji prikazuje odabrane informacije iz Sistema elektronskih plovidbenih karata za unutrašnju plovidbu (Inland SENC), i po izboru informacije prikupljene drugim plovidbenim senzorima;

18a) *infrastruktura za pretovar alternativnih goriva* je pokretna ili nepokretna lučka infrastruktura koja omogućava da se u luci ili pristaništu vrši snabdevanje brodova pogonskom energijom iz izvora kao što su električna energija, vodonik, biogoriva, sintetička i parafinska goriva, prirodni gas, uključujući biometan u gasovitom stanju (komprimovani prirodni gas i utečnjeni prirodni gas), kao i tečni naftni gas koji služi, makar delimično, kao zamena za izvore snabdevanja saobraćaja pogonskom energijom iz fosilnih goriva i koji imaju mogućnost da doprinesu smanjivanju ugljenika i tako doprinesu smanjenju negativnog uticaja na životnu sredinu u sektoru saobraćaja;

19) *javno plovilo* je plovilo koje upotrebljava državni organ, a koje nije ratno plovilo i koje služi isključivo u neprivredne svrhe;

20) *jahta* je plovilo koje služi za rekreaciju, sport i razonodu, koje može da se koristi za lične potrebe ili za privrednu delatnost;

21) *ledolamac* je brod registrovan i opremljen za razbijanje leda;

22) *luka* je vodni i sa vodom povezani prostor koji je izgrađen i opremljen za prijem domaćih brodova i brodova strane zastave, njihovo ukrcavanje i iskrcavanje, skladištenje, doradu i oplemenjivanje robe, prijem i isporuku robe drugim vidovima transporta (drumski, železnički, intermodalni i cevovodni transport), ukrcavanje i iskrcavanje putnika, kao i za pružanje drugih logističkih usluga potrebnih za razvoj privrede u zaleđu luke. Lučki terminali, sidrišta, kao i delovi vodnog puta koji omogućavaju obavljanje lučke delatnosti su sastavni delovi luka;

23) *lučka akvatorija* je deo vodnog puta u sastavu lučkog područja, po prirodi prostor neposredno vezan uz obalu, izdvojena sidrišta i slično;

23a) *lučka koncesija* je pravo koje se stiče ugovorom kojim je uređeno davanje lučke koncesije za usluge sa pravom na komercijalno korišćenje konkretne usluge, odnosno lučke koncesije za javne radove sa pravom na komercijalno korišćenje izvedenih radova, koje Agencija za upravljanje lukama ustupa domaćem ili stranom pravnom licu na određeno vreme pod posebno propisanim uslovima, uz plaćanje koncesione naknade od strane koncesionara koji snosi rizik vezan za komercijalno korišćenje predmeta koncesije. Komercijalni rizik u korišćenju radova ili usluga obuhvata rizik potražnje ili rizik ponude ili i rizika potražnje i rizika ponude;

24) *lučke usluge* su usluge komercijalne prirode koje se obavljaju u lukama, odnosno pristaništima uz naknadu prema lučkim tarifama;

25) *lučki korisnik* je lice koje koristi jednu ili više lučkih usluga;

26) *lučki operater* je pravno lice koje obavlja jednu ili više lučkih delatnosti;

26a) *lučko zemljište* je izgrađeno građevinsko zemljište u svojini Republike Srbije na kome su izgrađene lučke građevine i objekti koji se koriste za obavljanje lučke delatnosti, kao i neizgrađeno građevinsko zemljište u svojini Republike Srbije koje se može privesti nameni za obavljanje lučke delatnosti, koje je obuhvaćeno lučkim područjem koje se utvrđuje u skladu sa odredbama ovog zakona;

27) *lučko područje* je područje luke ili pristaništa koje se koristi za obavljanje lučke delatnosti, kojim upravlja Agencija za upravljanje lukama i na kojem važi poseban režim kontrole dolaska i odlaska plovila, kao i ulaska i izlaska vozila i lica. Lučko područje obuhvata lučko zemljište, kao i parcele vodnog zemljišta na kojima se ustanovljava pravo službenosti za izgradnju lučke infrastrukture u skladu sa odredbama ovog zakona i zakona kojim se uređuju vode;

28) *marina* je pristanište za posebne namene na vodnom putu namenjeno za prihvatanje, čuvanje i opremu plovila koja služe za rekreaciju, sport i razonodu;

28a) *menadžer* je pravno lice koje je preuzelo odgovornost za upravljanje poslovanjem i/ili tehničko održavanje broda i/ili popunjavanje broda posadom, odnosno za obavljanje drugih poslova u skladu sa standardnim Baltic and International Maritime Council (BIMCO) sporazumom o upravljanju brodom;

29) *međudržavni vodni put* je vodni put na kome važi međudržavni režim plovidbe na kome je dozvoljena plovidba plovila pod zastavom Republike Srbije i granične države na tom vodnom putu;

30) *međunarodni vodni put* je vodni put na kome važi međunarodni režim plovidbe na kome je dozvoljena plovidba plovilima svih zastava;

30a) *mobilni radnik* je svaki radnik koji je kao član posade broda zaposlen u službi privrednog društva koje je registrovano i obavlja delatnost prevoza robe ili putnika u unutrašnjoj plovidbi;

30b) *noćni rad* je rad u vremenskom periodu od 23.00 do 6.00 časova ujutro;

30V) *MINIMALNI NIVO RENTABILNOSTI LUČKIH USLUGA (MNR) JE KRITERIJUM KOJI SE KORISTI PRILIKOM UTVRĐIVANJA OPRAVDANOSTI ZA UVOĐENJE MERA UNUTARLUČKE KONKURENCIJE KOJE IMAJU ZA CILJ DA OMOGUĆE PRUŽANJE ISTE VRSTE LUČKIH USLUGA VEZANIH ZA ISTU VRSTU TERETA OD STRANE VIŠE LUČKIH OPERATERA UNUTAR JEDNE LUKE. MINIMALNI NIVO RENTABILNOSTI LUČKIH USLUGA (U DALJEM TEKSTU: MNR) SE POSTIŽE KADA SE MARGINALNI I PROSEČNI TROŠKOVI U JEDNOJ LUCI VIŠE NE SMANJUJU U SLUČAJU PROŠIRENJA KAPACITETA LUKE. UVOĐENJE UNUTARLUČKE KONKURENCIJE U SLUČAJU KADA UKUPNI TRŠIŠNI ZAHTEVI ZA PRETOVAROM ODREĐENE VRSTE TERETA U JEDNOJ LUCI NISU NAJMANJE DVOSTRUKO VEĆI OD MNR U TOJ LUCI, PREVASHODNO PROUZROKUJE SMANJIVANJE IZNOSA LUČKIH TAKSI DO NIVOA KOJI ZNAČAJNO UMANJUJE ULAGANJA LUČKIH OPERATERA U OSNOVNA SREDSTVA (CAPEX) I OPERATIVNE TROŠKOVE (OPEX), ŠTO NEGATIVNO UTIČE NA ZAPOSLENOST I NIVO, ODNOSNO KVALITET PRUŽANJA LUČKIH USLUGA;*

31) *premor* je stanje člana posade nastalo kao rezultat nedostatka odmora ili bolesti i ogleđa se u odstupanju od normalnog ponašanja i brzine reagovanja;

32) *ploveće telo* je splav ili druga konstrukcija, objekat ili spojena struktura sposobna za plovidbu, koja nije brod, tehnički plovni objekat, čamac ili plutajući objekat;

33) *plovidbena nezgoda* je vanredni događaj na unutrašnjim vodama nastao u plovidbi ili iskorišćavanju plovila, vodnog puta ili objekta na njemu pri kojem je došlo do ljudskih žrtava ili telesnih povreda, materijalne štete ili zagađivanja životne sredine;

34) *plovni put* je deo vodnog puta propisane dubine, širine i drugih tehničkih karakteristika, koji je uređen, obeležen i bezbedan za plovidbu;

35) *plovilo* je brod, tehnički plovni objekat, jahta, čamac, ploveće telo, plutajući objekat, plovilo koje obavlja ribolov i drugi objekat koji je osposobljen za plovidbu i koji učestvuje u plovidbi;

36) *plovilo Evropske unije* je plovilo koje ima državnu pripadnost jedne od država članica Evropske unije i namenu prema propisima države u kojoj je registrovano;

36a) *plovilo za rekreaciju* je plovilo koje je namenjeno za sport i razonodu čija je dužina trupa od 2,5 m do 24 m, nezavisno od vrste pogona;

37) *plovilo koje obavlja ribolov* je plovilo koje je namenjeno za ribolov uz pomoć mreže, uzica, ribarske kočice ili drugih ribolovnih sprava koje ograničavaju sposobnost manevrisanja, osim plovila koje je namenjeno za ribolov vučenjem udice ili drugim ribolovnim spravama koje ne ograničavaju sposobnost manevrisanja;

38) *plutajući objekat* je plovilo bez sopstvenog pogona koje po pravilu nije predviđeno za premeštanje niti za obavljanje posebnih radova na unutrašnjim vodama (kupatilo, hangar, vodenica, ribarska tikvara, kuća za odmor, ponton, pontonski most, stambena lađa, ugostiteljski objekat, splav kućica, plutajuća radionica i slično);

38a) *plutajući objekat za ukrcavanje i iskrcavanje putnika ili snabdevanje brodova gorivom* je deo lučke infrastrukture koji se koristi za ukrcavanje i iskrcavanje putnika u okviru utvrđenog lučkog područja, odnosno za snabdevanje brodova pogonskim gorivom u skladu sa odredbama ovog zakona ili ukrcavanje i iskrcavanje

putnika u domaćoj linijskoj plovidbi u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje trgovačka plovidba, i sastoji se od plovila bez sopstvenog pogona (pontona ili brod koji je promenio namenu u plutajući objekat) koje je vođicama privezano na šipove koji su duboko temeljeni u vodno zemljište i za koje Uprava za utvrđivanje sposobnosti brodova za plovidbu vrši tehnički pregled u odnosu na plovilo, a Direkcija za vodne puteve izdaje uslove za izradu, kao i saglasnost na projekat za pobijanje šipova koji obavezno sadrži proračun, odnosno ispitivanje opšte stabilnosti konstrukcije na vetar, talase, udar plovila i uticaj leda, a na osnovu geodetskog i geološkog elaborata, kao i hidrauličko-hidroloških i seizmičkih uslova na datoj lokaciji. Za pobijanje šipova u cilju postavljanja plutajućeg objekta nadležno javno vodoprivredno preduzeće izdaje vodne uslove u skladu sa zakonom kojim se uređuju vode, van postupka objedinjene procedure. Postavljanje i upotreba plutajućeg objekta za ukrcavanje i iskrcavanje putnika ili snabdevanje brodova gorivom ne podleže obavezi dobijanja građevinske, odnosno upotrebne dozvole u skladu sa zakonom kojim se uređuje planiranje i izgradnja;

39) *postojeći brod* je brod koji nije u gradnji;

40) *potiskivani sastav* je čvrsto povezani sastav plovila, osim čamaca, od kojih je najmanje jedan postavljen ispred potiskivača;

41) *potisnica* je teretni brod bez sopstvenog pogona i bez sopstvenog kormilarskog uređaja;

42) *potisnica pomorskog broda* je potisnica konstruisana da se nosi na pomorskim brodovima i da plovi na vodnim putevima;

42a) *privezište za čamce* je objekat opremljen za prihvat i čuvanje čamaca, koji se sastoji od bova koje se koriste za privez čamaca ili od pontona uz koje se privezuju čamci;

43) *priznato klasifikaciono društvo* je klasifikaciono društvo koje je priznato u skladu sa posebnim propisom;

44) *prijemna stanica* je plovilo ili postrojenje na kopnu određeno od strane nadležnog organa za prijem štetnih predmeta ili materija koje nastaju na plovilu;

44a) *pristan* je deo lučke infrastrukture namenjen za ukrcavanje i iskrcavanje robe i putnika u okviru utvrđenog lučkog područja i predstavlja građevinski objekat u smislu zakona kojim se uređuje planiranje i izgradnja koji se sastoji od objekta izgrađenog od armiranog plutajućeg betona, brodograđevinskog čelika ili drugih odgovarajućih građevinskih materijala, koji je vođicama povezan sa šipovima, odnosno dolfinima, koji su duboko utemeljeni u vodno zemljište i sa njima čini funkcionalnu celinu. Sastavni deo pristana čini i pristupni most koji se u zavisnosti od raspoložive dubine pristupnog plovnog puta vođicama povezuje sa šipovima. Pristan se može sastojati i od šipova, odnosno dolfina, koji su duboko utemeljeni u vodno zemljište, uz koje pristaju brodovi radi pretovara robe koja se ukrcava ili iskrcava upotrebom odgovarajuće pretovarne mehanizacije koja se postavlja na oslonce između šipova;

45) *pristanište* je vodni i sa vodom povezani prostor koji je izgrađen i opremljen za prijem domaćih brodova, njihovo ukrcavanje i iskrcavanje, kao i po potrebi skladištenje samo određene vrste robe, odnosno za ukrcavanje i iskrcavanje putnika;

46) *putnik* je svako lice na plovilu, osim dece mlađe od jedne godine, lica zaposlenih na plovilu u bilo kom svojstvu i članova njihove porodice;

47) *putnički brod* je brod registrovan za prevoz više od 12 putnika;

47a) *radno vreme* je vreme tokom kojeg član posade u skladu sa uputstvima poslodavca ili njegovog zastupnika radi na plovilu, uz plovilo ili za plovilo, tokom kojeg je raspoređen za rad ili mora da bude spreman za rad (dežurstvo);

47b) *raspored rada* je plan radnih dana i dana odmora, sa kojim je poslodavac unapred upoznao člana posade;

48) *rasprema* je privremeno povlačenje broda, odnosno tehničkog plovnog objekta iz upotrebe i njihov smeštaj na određenom delu vodnog puta u trajanju od najkraće 30 dana do godinu dana (kratka rasprema) ili duže od godinu dana (duga rasprema), tokom koje se na brodu ne mogu nalaziti roba, odnosno putnici;

49) *ratno plovilo* je plovilo koje je pod komandom oružanih snaga, a čija je posada vojna;

50) *Rečni informacioni servisi (RIS)* su usaglašene informacione usluge namenjene kao podrška upravljanju plovidbom na vodnim putevima uključujući, ako je to opravdano, vezu sa drugim vidovima saobraćaja;

51) *rečno-morski brod* je brod naročite konstrukcije čiji su gaz i druga konstrukciona svojstva takva da može ploviti u delu plovidbe na moru, kao i po unutrašnjim vodama;

52) *sastav* je tegljeni, potiskivani ili bočni sastav;

53) *sanitetsko plovilo* je plovilo registrovano i opremljeno za zbrinjavanje povređenih i obolelih;

54) *Servis za upravljanje brodskim saobraćajem (VTS)* je standard usvojen od strane Ekonomske komisije Ujedinjenih nacija za Evropu i koji predstavlja servis za pružanje usluga u cilju unapređenja bezbednosti i efikasnosti broskog saobraćaja i zaštite životne sredine, osposobljen za uspostavljanje komunikacije sa učesnicima u saobraćaju i da odgovori potrebama saobraćaja u području obavezne primene VTS;

54a) *sezona* je period od najviše devet uzastopnih meseci u okviru 12 meseci u toku koga je delatnost zbog spoljnih uslova, kao što su vremenske prilike ili turistička potražnja, vezana za određeni deo godine;

55) *sidrište* je opremljeni i obeleženi deo vodnog puta na kojem se može vršiti bezbedno sidrenje i manevrisanje plovila;

56) *skela* je plovilo namenjeno za prevoz lica, robe i životinja sa jedne na drugu obalu unutrašnjih voda;

57) *skelski prelaz* je deo unutrašnjih voda sa izgrađenim i uređenim prilaznim putevima, opremljen za bezbedno pristajanje skele, ukrcavanje i iskrcavanje lica, stvari i životinja koje se prevoze skelom;

58) *sklonište* je prirodni deo vodnog prostora na vodnom putu, koji služi za nužni smeštaj plovila radi zaštite od meteoroloških i hidroloških nepogoda;

59) *skuter* je vrsta čamca koji koristi sopstveni pogonski uređaj, koji se koristi za skijanje na vodi ili izvođenje figura (vodeni skuter, džet bicikl, džet ski i slično);

60) *stanje opijenosti* je stanje člana posade kod kojeg je lekarskim pregledom i drugim metodama i aparatima, analizom krvi i/ili urina utvrđeno prisustvo alkohola u organizmu merenjem količine alkohola u litru izdahnutog vazduha, kao i kod kojeg je lekarskim pregledom, upotrebom odgovarajućih sredstava ili uređaja, ili analizom krvi i/ili urina utvrđeno prisustvo u organizmu opojnih droga ili drugih materija koje menjaju stanje svesti;

61) *strano plovilo* je plovilo koje ima stranu državnu pripadnost i namenu prema propisima države u kojoj je registrovano;

- 62) *tanker* je brod registrovan za prevoz tereta u tečnom stanju;
- 63) *tegljač, odnosno potiskivač* je brod registrovan za tegljenje ili potiskivanje drugih plovila;
- 64) *tegljeni sastav* je sastav od jednog ili više plovila, osim čamaca, koje tegli jedan ili više tegljača;
- 65) *tegljenica* je teretni brod bez sopstvenog pogona koji ima sopstveni kormilarski uređaj;
- 66) *teretni brod* je brod registrovan za prevoz tereta;
- 67) *tehnički plovni objekat* je objekat opremljen mehaničkim uređajem za obavljanje tehničkih radova na unutrašnjim vodama sa sopstvenim pogonskim mašinskim uređajem ili bez njega (ploveća naprava, bager, mehanički pobijač pilona, elevator, dizalica, ploveća kosačica, platforma i slično);
- 68) *trgovačka mornarica* obuhvata brodove i druga plovila, osim ratnih plovila;
- 69) *ulje* je svako postojano ulje, sirova nafta, teško dizel-ulje, mazivo-ulje i životinjska, biljna ulja i masti, bez obzira na to da li se prevozi plovilom kao teret ili kao gorivo za pogon plovila;
- 70) *unutrašnje vode* su reke, kanali i jezera na teritoriji Republike Srbije;
- 71) *unutrašnja plovidba* je plovidba koja se obavlja na vodnom putu;
- 72) *čamac* je plovilo, osim tegljača i potiskivača, bez obzira na njegovu dužinu i zapreminu, registrovano za plovidbu na unutrašnjim vodama, čija dužina trupa iznosi manje od 20 m i čiji je proizvod dužine, širine i maksimalnog gaza manji od zapremine od 100 m³, a koje prevozi najviše 12 lica;
- 72a) *čamac za privredne svrhe* je čamac za obavljanje javnog prevoza (prevoz putnika i/ili stvari uz naplatu), za obavljanje registrovane privredne delatnosti (privredni ribolov, tegljenje ili potiskivanje skele i dr.) ili za više navedenih namena;
- 72b) *član posade koji radi noću* je:
- 1) član posade koji uobičajeno tokom noći odradi najmanje tri sata svog svakodnevnog radnog vremena;
 - 2) član posade koji po potrebi tokom noći odradi određeni deo svog godišnjeg radnog vremena, koji je utvrđen ovim zakonom, odnosno kolektivnim ugovorom ili sporazumom koji su socijalni partneri zaključili na nacionalnom ili regionalnom nivou;
- 72v) *član posade koji radi u smenama* je član posade koji radi po rasporedu rada u smenama;
- 73) *štetni predmeti i materije* su otpad koji nastaje na plovilu, uključujući otpad koji nastaje od rada plovila, otpad od tereta, preostali teret i ostatke tereta.
- Svi termini kojima su u ovom zakonu označeni položaji, profesije, odnosno zanimanja, izraženi u gramatičkom muškom rodu, podrazumevaju prirodni muški i ženski rod lica na koje se odnose.

Član 90l

Obim vanrednog pregleda broda nakon havarije određuje se u svakom konkretnom slučaju, tako da se sa sigurnošću može utvrditi da je na osnovu izvršenih popravki brod sposoban za plovidbu.

Odredbe stava 1. ovog člana primenjuju se i u slučaju vanrednog pregleda.

Obim vanrednog pregleda nakon raspreme duže od jedne godine istovetan je sa redovnim pregledom.

Obim vanrednog pregleda za privremenu promenu namene ili privremeno proširenje zona plovidbe treba da obezbedi da brod sa sigurnošću može privremeno promeniti namenu, odnosno zone plovidbe.

Obim vanrednog pregleda treba da bude takav da se sa sigurnošću može utvrditi da je brod sposoban za plovidbu za vreme za koje se odlaže redovni, odnosno kontrolni VANREDNI pregled.

Član 106.

Brod mora da ima svedočanstvo o sposobnosti broda za plovidbu.

Svedočanstvo o sposobnosti broda za plovidbu, kojim se utvrđuje da brod odgovara zahtevima Tehničkih pravila, izdaje Uprava, nakon izvršenog pregleda iz člana 86. ovog zakona.

Svedočanstvo o sposobnosti broda za plovidbu izdato novosagrađenim brodovima u skladu sa zahtevima Tehničkih pravila, izdaje se na rok koji ne može da bude duži od:

- 1) pet godina za putničke brodove;
- 2) deset godina za sva ostala plovila.

Rok važenja utvrđuje se u svakom konkretnom slučaju u skladu sa zahtevima Tehničkih pravila.

Rok važenja se upisuje u svedočanstvo o sposobnosti broda za plovidbu.

U slučaju brodova koji su u eksploataciji pre izdavanja svedočanstva o sposobnosti broda za plovidbu u skladu sa odredbama ovog zakona i zahtevima Tehničkih pravila, rok važenja svedočanstva o sposobnosti broda za plovidbu utvrđuje se od slučaja do slučaja, na osnovu rezultata kontrolnog VANREDNOG pregleda.

Rok važenja iz stava 6. ovog člana ne može da bude duži od rokova iz stava 3. ovog člana.

O izdatim ispravama iz stava 1. ovog člana, Uprava vodi upisnik koji sadrži:

- 1) ime i adresu vlasnika broda;
- 2) broj izdatog svedočanstva o sposobnosti broda za plovidbu, datum i mesto izdavanja, odnosno rok važenja svedočanstva o sposobnosti broda za plovidbu;
- 3) ime i vrsta broda, ENI broj, nosivost broda u skladu sa svedočanstvom o baždarenju i podatke o svedočanstvu o baždarenju, zone plovidbe broda.

Upisnik se vodi u elektronskom obliku i dostupan je na internet stranici ministarstva.

Član 106v

U rešenju kojim Uprava odbacuje ili odbija zahtev za izdavanje svedočanstva o sposobnosti broda za plovidbu, odnosno u rešenju kojim Uprava odbacuje ili odbija zahtev za obnavljanje važenja svedočanstva o sposobnosti broda za plovidbu, navode se razlozi za donošenje takvog rešenja.

~~Rešenje iz stava 1. ovog člana je konačno u upravnom postupku i protiv njega se može pokrenuti upravni spor kod Upravnog suda u roku od 30 dana od dana prijema rešenja.~~ **PROTIV REŠENJA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA MOŽE SE IZJAVITI ŽALBA U ROKU OD 15 DANA OD DANA PRIJEMA REŠENJA O KOJOJ U DRUGOM STEPENU REŠAVA MINISTAR.**

Uprava donosi rešenje o povlačenju važećeg svedočanstva o sposobnosti broda za plovidbu koje je izdala ili obnovila, ako brod više nije usklađen sa tehničkim pravilima navedenima u svedočanstvu o sposobnosti broda za plovidbu.

Član 120.

Važenje svedočanstva o baždarenju za teretne brodove traje 10 godina, a za ostale brodove 15 godina od dana izdavanja. Važenje svedočanstva o baždarenju produžava se za 10, odnosno 15 godina, ako se utvrdi da podaci o istisnini ili nosivosti odgovaraju stanju na brodu.

Važenje privremenog svedočanstva o sposobnosti broda za plovidbu i ~~privremenog svedočanstva o sposobnosti broda za prevoz putnika~~ traje za ono vreme koje je navedeno u svedočanstvu, a najduže do isteka roka važenja svedočanstva o sposobnosti broda za plovidbu.

Važenje svedočanstva o sposobnosti broda za obavljanje probne vožnje traje 30 dana od dana izdavanja.

Član 132.

Član posade broda trgovačke mornarice koji vrši poslove kojima se obezbeđuje plovidba, može da bude lice koje je steklo odgovarajuće zvanje i koje za vršenje poslova tog zvanja na brodu ima odgovarajuće ovlašćenje, kao i pripravnik za sticanje zvanja.

Zvanje članova posade broda stiče se polaganjem stručnog ispita za sticanje ovlašćenja za vršenje poslova odgovarajućeg zvanja, a dokazuje se ovlašćenjem za vršenje poslova na brodu.

**STRUČNI ISPIT POLAŽE SE PRED KOMISIJOM KOJU OBRAZUJE
MINISTAR NA PERIOD OD ČETIRI GODINE.**

Pored ovlašćenja za vršenje poslova odgovarajućeg zvanja iz stava 2. ovog člana, članovi posade mogu da stiču posebna ovlašćenja o osposobljenosti, koja se stiču položenim odgovarajućim ispitom.

Kandidat za polaganje ispita za izdavanje ovlašćenja o osposobljenosti, odnosno posebnoj osposobljenosti snosi troškove plaćanja republičke administrativne takse, koju je dužan da plati pre polaganja ispita.

Rešenje o izdavanju ovlašćenja o osposobljenosti, odnosno posebnoj osposobljenosti je konačno u upravnom postupku i protiv njega se može pokrenuti upravni spor.

Za izdavanje ovlašćenja plaća se republička administrativna taksa.

Ovlašćenje o osposobljenosti, odnosno posebnoj osposobljenosti člana posade broda koje je izdato suprotno propisanim uslovima ništavo je.

Ministarstvo vodi registar izdatih ovlašćenja o osposobljenosti, odnosno posebnoj osposobljenosti članova posade brodova trgovačke mornarice.

Ministar propisuje zvanja, uslove i način sticanja zvanja, odnosno ovlašćenja o osposobljenosti i posebnoj osposobljenosti članova posade trgovačke mornarice sa rokovima važenja ovlašćenja, vrste brodskih delatnosti koje obavljaju članovi posade, nivo odgovornosti članova posade, program i način polaganja ispita za sticanje ovlašćenja o osposobljenosti, odnosno posebnoj osposobljenosti, postupak izdavanja ovlašćenja o osposobljenosti, odnosno posebnoj osposobljenosti, način obračunavanja plovidbenog staža, uslove koje moraju da ispune centri za obuku članova posade, instruktori, odnosno procenjivači centra za obuku, kao i ispitivači, program obuke, odnosno nastavnih predmeta/kurseva za sticanje ovlašćenja o osposobljenosti i posebnoj osposobljenosti, način vođenja i obrasce dnevnika o završenoj obuci i stečenoj praksi, obaveze instruktora, odnosno procenjivača, kao i obaveze ispitivača i kandidata u okviru praktične obuke, način i uslove za izbor ispitivača u ispitnu komisiju, uslove i način priznavanja, obnove i zamene ovlašćenja o osposobljenosti, odnosno posebnoj osposobljenosti, sadržinu i obrazac ovlašćenja, kao i obrazac, sadržinu, način izdavanja i vođenja registra izdatih ovlašćenja, kao i registar izdatih odobrenja centrima za obuku članova posade.

Član 134a

Zdravstveni pregled može da bude redovni i nadzorni.

Redovni zdravstveni pregled vrši se pre izdavanja brodarske knjižice, ~~ednosno dozvole za ukrcavanje~~ i naročito obuhvata oštrinu vida i sluha, prepoznavanje boja, motoriku gornjih i donjih udova, kao i neuropsihijatrijsko i kardiovaskularno stanje lica, u skladu sa standardom za vršenje zdravstvenih pregleda članova posade brodova unutrašnje plovidbe koji su propisani od strane Evropskog komiteta za izradu standarda u unutrašnjoj plovidbi (CESNI).

Prilikom vršenja redovnog zdravstvenog pregleda članovima posade utvrđuje se krvna grupa i RH faktor.

Kada napuni 60 godina, član posade mora da izvrši redovni zdravstveni pregled u naredna tri meseca, a nakon toga svake pete godine.

Kada napuni 70 godina, član posade mora da izvrši redovni zdravstveni pregled svake druge godine.

Lučka kapetanija izdaje ovlašćenje o osposobljenosti članu posade iz st. 4. i 5. ovog člana, uz napomenu da je član posade izvršio redovni zdravstveni pregled.

Poslodavac, zapovednik broda ili inspektor može da zahteva od člana posade da se podvrgne zdravstvenom pregledu, ako postoje objektivni razlozi koji ukazuju da zahtevi u pogledu zdravstvene sposobnosti više nisu ispunjeni.

Ako prilikom vršenja zdravstvenog pregleda član posade ne ispunjava sve propisane zahteve u pogledu zdravstvene sposobnosti, specijalista medicine rada koji je ovlašćen za vršenje zdravstvenih pregleda može da uvede ograničenja ili da primeni određena odstupanja pod uslovom da ona ne utiču na bezbednost plovidbe, pri čemu se ograničenja, odnosno odstupanja unose u ovlašćenje o osposobljenosti, odnosno posebnoj osposobljenosti.

Nadzorni zdravstveni pregled vrši se u roku kraćem od redovnog zdravstvenog pregleda, ako je određen kraći rok važnosti izveštaja o izvršenom redovnom zdravstvenom pregledu.

Član posade ima pravo na besplatni godišnji zdravstveni pregled tokom koga se posebno proveravaju simptomi ili uslovi koji mogu da budu prouzrokovani radom na brodu sa najkraćim dnevnim vremenima odmora i/ili najmanjim brojem dana odmora u skladu sa čl. 130b i 130v ovog zakona.

Troškove zdravstvenog pregleda iz stava 10. ovog člana snosi poslodavac iz sopstvenih sredstava.

Članovi posade koji rade noću i imaju zdravstvene probleme za koje je utvrđeno da su prouzrokovani noćnim radom moraju, u zavisnosti od raspoloživih mogućnosti, da budu premešteni na drugo odgovarajuće radno mesto sa radnim vremenom po danu.

Besplatni zdravstveni pregled podleže obavezi čuvanja lekarske tajne.

Besplatni zdravstveni pregled vrši se u okviru sistema javnog zdravlja.

Pod sistemom javnog zdravlja iz stava 14. ovog člana podrazumevaju se zdravstvene ustanove, odnosno privatna praksa, koje ispunjavaju uslove za vršenje zdravstvenih pregleda članova posade brodova u skladu sa zakonom.

Član 136.

~~Kao član posade na brodu može da se ukrci samo lice koje ima brodarsku knjižicu ili dozvolu za ukrcavanje.~~

~~Brodarska knjižica je isprava kojom se dokazuje osposobljenost za vršenje poslova na brodu člana posade, zdravstveno stanje, svojstvo u kome je član posade ukrcan na brod, kao i trajanje zaposlenja na brodu. Brodarska knjižica i dozvola za ukrcavanje su lične isprave lica kome su izdate.~~

~~Brodarska knjižica je isprava koju mora imati državljanin Republike Srbije ukrcan kao član posade na domaćem brodu.~~

~~Dozvola za ukrcavanje je isprava koju mora imati strani državljanin ukrcan kao član posade na domaćem brodu.~~

~~Dozvolom za ukrcavanje dokazuje se osposobljenost za vršenje poslova na brodu člana posade, zdravstveno stanje, svojstvo u kome je član posade ukrcan na brod, kao i trajanje zaposlenja na brodu.~~

~~Ministar propisuje uslove, način i postupak izdavanja i zamene, sadržinu i obrasce brodarske knjižice i dozvole za ukrcavanje, lica i organe nadležne za unošenje i overu podataka, kao i sadržinu, obrazac i način vođenja registra izdatih brodarskih knjižica i dozvola za ukrcavanje.~~

~~Brodarska knjižica se izdaje sa rokom važenja od 10 godina, a dozvola za ukrcavanje na rok od pet godina.~~

~~KAO ČLAN POSADE NA BRODU MOŽE DA SE UKRCA SAMO LICE KOJE IMA BODARSKU KNJIŽICU.~~

~~BRODARSKA KNJIŽICA JE ISPRAVA KOJOM SE DOKAZUJE OSPOSOBLJENOST ZA VRŠENJE POSLOVA NA BRODU ČLANA POSADE, ZDRAVSTVENO STANJE, SVOJSTVO U KOME JE ČLAN POSADE UKRCAN NA BOD, KAO I TRAJANJE ZAPOSLENJA NA BRODU.~~

~~BRODARSKA KNJIŽICA JE LIČNA ISPRAVA LICA KOME JE IZDATA.~~

~~STRANOM DRŽAVLJANINU SE IZDAJE BODARSKA KNJIŽICA AKO SU ISPUNJENI USLOVI UREĐENI PODZAKONSKIM AKTOM IZ STAVA 5. OVOG ČLANA.~~

~~MINISTAR PROPISUJE USLOVE, NAČIN I POSTUPAK IZDAVANJA I ZAMENE BODARSKE KNJIŽICE DOMAĆEM I STRANOM LICU, SADRŽINU I OBRASCE BODARSKE KNJIŽICE, LICA I ORGANE NADLEŽNE ZA UNOŠENJE I OVERU PODATAKA, KAO I SADRŽINU, OBRAZAC I NAČIN VOĐENJA REGISTRA IZDATIH BODARSKIH KNJIŽICA.~~

~~BRODARSKA KNJIŽICA SE IZDAJE SA ROKOM VAŽENJA OD DESET GODINA.~~

Agencija za upravljanje lukama

Član 205.

~~Upravljanje lukama i pristaništima vrši Agencija za upravljanje lukama (u daljem tekstu: Agencija), bez obzira na svojinski status luke i pristaništa. UPRAVLJANJE LUKAMA I PRISTANIŠTIMA VRŠE AGENCIJA ZA UPRAVLJANJE LUKAMA (U DALJEM TEKSTU: AGENCIJA) I MINISTARSTVO, BEZ OBZIRA NA SVOJINSKI STATUS LUKE I PRISTANIŠTA.~~

~~Upravljanje lukom i pristaništem je delatnost koja se vrši u cilju kontinuiranog, nesmetanog i stručnog obavljanja poslova na lučkom području.~~

Član 207.

~~Agencija obavlja sledeće regulatorne, stručne i razvojne poslove:~~

~~1) daje lučku koncesiju za usluge sa pravom na eksploataciju konkretne usluge, kada se koncesija daje za obavljanje lučke usluge, odnosno lučku koncesiju za javne radove sa pravom na komercijalno korišćenje izvedenih radova, kada se koncesija daje za izgradnju lučkih građevina i objekata;~~

~~2) utvrđuje visinu koncesione naknade;~~

~~3) zaključuje ugovor o koncesiji;~~

~~4) izdaje i oduzima odobrenje za obavljanje lučke delatnosti;~~

~~5) zaključuje ugovor o obavljanju lučke delatnosti na osnovu dobijenog odobrenja;~~

~~6) vodi upisnik lučkih operatera kojima je izdato odobrenje, odnosno data lučka koncesija, odnosno lučkih operatera iz člana 217. stav 1. ovog zakona;~~

~~7) naplaćuje lučke naknade;~~

~~8) donosi i javno objavljuje lučke tarife;~~

~~9) prati rad lučkih operatera koji obavljaju lučke delatnosti u skladu sa prirodom njihovog poslovanja i obavezama preuzetim prema Agenciji;~~

~~10) obezbeđuje uslove za ostvarivanje međulučke i unutrašnje lučke konkurencije;~~

~~11) vrši promociju luka i pristaništa na domaćem i međunarodnom tržištu;~~

~~12) u skladu sa prihodima ostvarenim po osnovu naplate lučkih naknada i koncesione naknade investira u izgradnju, modernizaciju i održavanje lučke infrastrukture koja je u javnoj svojini, osim kada je to obaveza lučkog operatera po osnovu izdatog odobrenja, odnosno date lučke koncesije, kao i kontrole nad održavanjem lučkih građevina i objekata;~~

~~13) održava red u luci, izuzev poslova koji su u nadležnosti lučkih kapetanija;~~

~~14) zaštite lučkog područja i akvatorije od zagađenja;~~

~~14a) vodi evidenciju korisnika državne pomoći male vrednosti (de minimis državna pomoć) u skladu sa propisima kojima se uređuje državna pomoć male vrednosti;~~

~~14b) vodi evidenciju o objektima lučke infrastrukture u svojini Republike Srbije na kojima Agencija ima upisano pravo korišćenja, kao i katastarskim parcelama koje čine lučko zemljište;~~

~~15) obavlja i druge poslove u skladu sa ovim zakonom.~~

~~Izuzetno od stava 1. tačka 12) ovog člana, u slučaju kapitalnog projekta ulaganja u izgradnju lučke infrastrukture koji ne može da se finansira iz sredstava Agencije ostvarenih naplatom lučkih naknada i koncesione naknade, ministarstvo vrši prava investitora u ime Republike Srbije.~~

~~Na izgrađenim objektima lučke infrastrukture iz stava 2. ovog člana, upisaće se pravo korišćenja u korist Agencije u skladu sa odredbama ovog zakona.~~

AGENCIJA OBAVLJA SLEDEĆE REGULATORNE, STRUČNE I RAZVOJNE POSLOVE:

1) IZDAJE I ODUZIMA ODOBRENJE ZA OBAVLJANJE LUČKE DELATNOSTI;

2) ZAKLJUČUJE UGOVOR O OBAVLJANJU LUČKE DELATNOSTI NA OSNOVU DOBIJENOG ODOBRENJA;

3) VODI UPISNIK LUČKIH OPERATERA KOJIMA JE IZDATO ODOBRENJE, ODNOSNO LUČKIH OPERATERA IZ ČLANA 217. STAV 1. OVOG ZAKONA;

4) NAPLAĆUJE LUČKE NAKNADE;

5) DONOSI I JAVNO OBJAVLJUJE LUČKE TARIFE;

6) PRATI RAD LUČKIH OPERATERA KOJI OBAVLJAJU LUČKE DELATNOSTI U SKLADU SA PRIRODOM NJIHOVOG POSLOVANJA I OBAVEZAMA PREUZETIM PREMA AGENCIJI;

7) OBEZBEĐUJE USLOVE ZA OSTVARIVANJE MEĐULUČKE I UNUTRAŠNJE LUČKE KONKURENCIJE;

8) VRŠI PROMOCIJU LUKA I PRISTANIŠTA NA DOMAĆEM I MEĐUNARODNOM TRŽIŠTU;

9) U SKLADU SA PRIHODIMA OSTVARENIM PO OSNOVU NAPLATE LUČKIH NAKNADA INVESTIRA U IZGRADNJU, MODERNIZACIJU I ODRŽAVANJE LUČKE INFRASTRUKTURE KOJA JE U JAVNOJ SVOJINI, OSIM KADA JE TO OBAVEZA LUČKOG OPERATERA PO OSNOVU IZDATOG ODOBRENJA, ODNOSNO DATE LUČKE KONCESIJE, KAO I KONTROLE NAD ODRŽAVANJEM LUČKIH GRAĐEVINA I OBJEKATA;

10) ODRŽAVA RED U LUCI, IZUZEV POSLOVA KOJI SU U NADLEŽNOSTI LUČKIH KAPETANIJA;

11) ZAŠTITE LUČKOG PODRUČJA I AKVATORIJE OD ZAGAĐENJA;

12) VODI EVIDENCIJU KORISNIKA DRŽAVNE POMOĆI MALE VREDNOSTI (*DE MINIMIS* DRŽAVNA POMOĆ) U SKLADU SA PROPISIMA KOJIMA SE UREĐUJE DRŽAVNA POMOĆ MALE VREDNOSTI;

13) VODI EVIDENCIJU O OBJEKTIMA LUČKE INFRASTRUKTURE U SVOJINI REPUBLIKE SRBIJE NA KOJIMA AGENCIJA IMA UPISANO PRAVO KORIŠĆENJA, KAO I KATASTARSKIM PARCELAMA KOJE ČINE LUČKO ZEMLJIŠTE;

14) OBAVLJA I DRUGE POSLOVE U SKLADU SA OVIM ZAKONOM.

MINISTARSTVO OBAVLJA SLEDEĆE POSLOVE:

1) U SLUČAJU KAPITALNOG PROJEKTA ULAGANJA U IZGRADNJU LUČKE INFRASTRUKTURE VRŠI PRAVA INVESTITORA U IME REPUBLIKE SRBIJE;

2) SPROVODI POSTUPAK ZA DODELU LUČKE KONCESIJE ZA USLUGE SA PRAVOM NA EKSPLOATACIJU KONKRETNE USLUGE, KADA SE KONCESIJA DAJE ZA OBAVLJANJE LUČKE USLUGE, ODNOSNO LUČKE KONCESIJE ZA JAVNE RADOVE SA PRAVOM NA KOMERCIJALNO KORIŠĆENJE IZVEDENIH RADOVA, KADA SE KONCESIJA DAJE ZA IZGRADNJU LUČKIH GRAĐEVINA I OBJEKATA;

3) UTVRĐUJE VISINU KONCESIJE NAKNADE;

4) ZAKLJUČUJE UGOVOR O KONCESIJI;

5) VODI UPISNIK LUČKIH OPERATERA KOJIMA JE DATA LUČKA KONCESIJA.

Član 214a

Vlada na predlog Agencije MINISTARSTVA utvrđuje lučko područje za svaku luku, odnosno pristanište u skladu sa Strategijom, dokumentima prostornog i urbanističkog planiranja i planskim dokumentima koji se odnose na upravljanje vodama.

Lučko područje može da obuhvati više lučkih bazena, odnosno više izdvojenih saobraćajno-tehnoloških celina (terminala) specijalizovanih za pretovar određene vrste robe na teritoriji jedne katastarske opštine.

Lučko područje luke obuhvata područje graničnog prelaza koje se utvrđuje u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje zaštita državne granice.

Propisom iz stava 1. ovog člana utvrđuju se katastarske parcele koje čine lučko područje određene luke, odnosno pristaništa, odnosno terminale unutar lučkog područja, parcele vodnog zemljišta na kojima se ustanovljava pravo službenosti za izgradnju lučke infrastrukture, obaveza upisivanja zabeležbe lučkog područja u katastar nepokretnosti, kao i obaveza Agencije MINISTARSTVA da dostavi potrebnu dokumentaciju državnom pravobranilaštvu koje će izvršiti sprovođenje zabeležbe lučkog područja.

Agencija ima pravo korišćenja na lučkom zemljištu, kao i na lučkoj infrastrukturi koja je u državnoj svojini, OSIM KADA SU LUČKO ZEMLJIŠTE I LUČKA INFRASTRUKTURA DATI U KONCESIJU.

Pravo preče kupovine iz člana 214. stav 5. ovog zakona, kao i pravo korišćenja iz stava 5. ovog člana upisuju se u katastar nepokretnosti, u skladu sa zakonom kojim se uređuje katastar nepokretnosti.

Izuzetno, u odnosu na katastarske parcele koje čine lučko zemljište u sastavu lučkog područja na kojima su izgrađeni objekti lučke infrastrukture i lučke suprastrukture koji su u svojini lučkih operatera iz člana 214. stav 3. ovog zakona, upisaće se pravo korišćenja lučkog zemljišta u katastar nepokretnosti u korist tih lučkih operatera.

Ako je u skladu sa Strategijom iz člana 8. ovog zakona Agenciji MINISTARSTVU podnet predlog za proširivanje lučkog područja u odnosu na katastarske parcele na kojima se obavljala lučka delatnost do dana stupanja na snagu ovog zakona, podnosilac predloga dužan je da Agenciji MINISTARSTVU uz predlog dostavi prethodnu analizu osnovnih faktora koji utiču na opravdanost proglašenja novog, odnosno proširivanja postojećeg lučkog područja (u daljem tekstu: Prethodna analiza osnovnih faktora), studiju lokacije i ekonomsko-finansijsku analizu opravdanosti proglašenja novog, odnosno proširivanja postojećeg lučkog područja (u daljem tekstu: Ekonomsko-finansijska analiza), ~~radi davanja saglasnosti Agencije.~~

~~Agencija pokreće postupak za utvrđivanje lučkog područja iz stava 8. ovog člana, nakon davanja saglasnosti iz stava 8. ovog člana. MINISTARSTVO POKREĆE POSTUPAK ZA UTVRĐIVANJE LUČKOG PODRUČJA IZ STAVA 8. OVOG ČLANA, AKO SE DOKUMENTIMA IZ STAVA 8. OVOG ČLANA DOKAZUJE EKONOMSKA, FINANSIJSKA, ODNOSNO TRŽIŠNA OPRAVDANOST PROŠIRIVANJA LUČKOG PODRUČJA I AKO SU ISPUNJENI USLOVI IZ ČLANA 226A OVOG ZAKONA.~~

Izuzetno, ako je podnosilac zahteva za proširivanje lučkog područja lučki operater iz člana 214. stav 5. ovog zakona, on nije dužan da dostavi dokumenta iz stava 8. ovog člana, za katastarske parcele na kojima je do dana stupanja na snagu ovog zakona obavljao lučku delatnost.

Član 216a

Odobrenje za obavljanje lučke delatnosti izdaje Agencija ako je procenjena vrednost lučke usluge, odnosno izgradnje lučkih građevina i objekata manja od 5.186.000 evra u dinarskoj protivvrednosti.

U skladu sa stavom 1. ovog člana, odobrenje za obavljanje lučke delatnosti naročito se izdaje za obavljanje sledećih lučkih delatnosti, i to:

- 1) snabdevanje brodova pogonskim gorivom;
- 2) ukrcavanje i iskrcavanje robe i putnika;
- 3) bagerovanje u okviru lučke akvatorije ili na pristupnom plovnom putu do luke;
- 4) upravljanje sidrištem u sastavu lučkog područja;
- 5) prihvatanje otpada, smeća, sanitarnih otpada i kaljužnih voda sa plovila;
- 6) lučke boksaže.

Odobrenje za obavljanje lučke delatnosti mogu da dobiju pravna lica koja su registrovana za obavljanje jedne ili više lučkih delatnosti i koja imaju stručno osposobljeno osoblje, tehničko-tehnološku opremljenost, sposobnost kontinuiranog obavljanja delatnosti za koje su registrovane (u daljem tekstu: lučki operater).

Na osnovu dobijenog odobrenja lučki operater i Agencija zaključuju ugovor o obavljanju lučke delatnosti.

Ugovor o obavljanju lučke delatnosti mora da bude zaključen kao izvršna isprava u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje izvršni postupak i zakona kojim se uređuje javno beležništvo.

Ako je odobrenje izdato radi obavljanja lučke delatnosti pretovara i skladištenja nafte, derivata nafte, utečnjelog naftnog gasa, utečnjelog prirodnog gasa, odnosno trgovinu pogonskog goriva za brodove u skladu sa zakonom kojim se uređuje energetika, lučki operater je dužan da u postupku izdavanja građevinske dozvole prethodno pribavi energetska dozvolu, kao i da u roku od 60 dana od dana završetka gradnje lučke infrastrukture i lučke suprastrukture dobije licencu za obavljanje energetske delatnosti u skladu sa uslovima propisanim odredbama zakona kojim se uređuje energetika.

Odobrenje iz stava 6. ovog člana prilaže se uz zahtev za dobijanje licence za obavljanje energetske delatnosti koji se podnosi organu nadležnom za izdavanje ove licence u skladu sa zakonom kojim se uređuje energetika.

~~Rešenje kojim se izdaje odobrenje za obavljanje lučke delatnosti je konačno u upravnom postupku i protiv njega se može pokrenuti upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema rešenja.~~ **PROTIV REŠENJA IZ STAVA 7. OVOG ČLANA MOŽE SE IZJAVITI ŽALBA U ROKU OD 15 DANA OD DANA PRIJEMA REŠENJA O KOJOJ U DRUGOM STEPENU REŠAVA MINISTAR.**

Član 217.

Lučki operater koji je u procesu privatizacije, odnosno svojinske transformacije stekao pravo svojine na celini ili određenom delu lučke suprastrukture ili lučke infrastrukture, koja se nalazi na lučkom području luke, odnosno pristaništa, a što se utvrđuje na osnovu ugovora o privatizaciji, odnosno uvidom u odgovarajuću dokumentaciju iz postupka kojim je sproveden proces svojinske transformacije i uvidom u zemljišne knjige, odnosno katastar nepokretnosti, kao i lučki operater iz člana 214. stav 5. ovog zakona, može da obavlja lučku delatnost i bez odobrenja iz člana 216. ovog zakona.

Određbe stava 1. ovog člana ne primenjuju se na lučke operatere koji su postupke privatizacije, na osnovu kojih su stekli pravo svojine na delovima lučke infrastrukture, započeli posle 4. juna 2003. godine, a što se utvrđuje uvidom u dokumentaciju iz postupka privatizacije.

Određbe ovog zakona kojima se propisuju pravila za oduzimanje odobrenja, odnosno stečenog prava za obavljanje lučke delatnosti, primenjuju se i na lučke operatere iz stava 1. ovog člana, izuzev odredbi iz člana 223. stav 1. tačka 1) ovog zakona.

Ako Agencija donese odluku o privremenoj zabrani obavljanja lučke delatnosti lučkom operateru iz stava 1. ovog člana iz razloga propisanih u čl. 224. i 225. ovog zakona, lučki operater zadržava pravo svojine na objektima lučke suprastrukture ili infrastrukture i ima pravo da iste proda, ponudi nosiocu javne svojine iz člana 214. stav 1. ovog zakona da iste otkupi po tržišnoj ceni ili da objekte da u zakup.

Ukoliko lučki operater kome je izrečena privremena zabrana obavljanja lučke delatnosti ne postupi ni na jedan od načina predviđenih u stavu 4. ovog člana Agencija će, nakon isteka roka koji ostavi operateru da postupi u skladu sa odredbama stava 4. ovog člana, u njegovo ime i za njegov račun dati objekte lučke suprastrukture i/ili infrastrukture na korišćenje putem zakupa operaterima koji imaju odobrenje za rad u luci ili drugim operaterima na način predviđen ovim zakonom.

Lučki operateri iz stava 1. ovog člana dužni su da podnesu zahtev za upis u upisnik lučkih operatera iz člana 226. ovog zakona.

Upis iz stava 6. ovog člana vrši se na osnovu rešenja koje Agencija donosi u upravnom postupku.

~~Rešenje iz stava 7. ovog člana je konačno u upravnom postupku i protiv njega se može pokrenuti upravni spor. PROTIV REŠENJA IZ STAVA 7. OVOG ČLANA MOŽE SE IZJAVITI ŽALBA U ROKU OD 15 DANA OD DANA PRIJEMA REŠENJA O KOJOJ U DRUGOM STEPENU REŠAVA MINISTAR.~~

Član 218.

Odobrenje za obavljanje lučke delatnosti može se dati sa pravom zakupa izgrađene lučke infrastrukture i suprastrukture na kojima Agencija ima pravo korišćenja i bez tog prava, kao i sa pravom službenosti građenja objekata lučke infrastrukture i/ili suprastrukture na lučkom zemljištu ili bez tog prava.

Pravo službenosti građenja iz stava 1. ovog člana je ograničeno stvarno pravo na lučkom zemljištu koje se osniva u svrhu građenja lučke infrastrukture, odnosno lučke suprastrukture i koje ovlašćuje lučkog operatera da na lučkom zemljištu ima vlastiti objekat lučke infrastrukture i/ili lučke suprastrukture, a nosilac javne svojine na lučkom zemljištu dužan je to da trpi.

Lučki operater koji je nosilac prava službenosti građenja je vlasnik objekta lučke infrastrukture i/ili lučke suprastrukture koja je pripadnost tog njegovog prava, a u pogledu lučkog zemljišta koje je opterećeno pravom službenosti građenja ima ovlašćenja i dužnosti plodouživaoca. Svaka odredba ugovora o obavljanju lučke delatnosti i drugog akta suprotna ovoj odredbi je ništava.

Ako se odobrenje daje sa pravom službenosti građenja, naknada koju je lučki operater dužan da plaća kao nosilac prava službenosti građenja sastavni je deo naknade za operativnu upotrebu luke, odnosno pristaništa kao dobra u opštoj upotrebi.

Promena sadržaja prava službenosti građenja dopuštena je samo u sporazumu sa Agencijom.

Lučki operater kao nosilac prava službenosti građenja može zasnovati založno pravo na osnovanom pravu službenosti građenja, na rok određen u odobrenju iz člana 216. stav 1. ovog zakona.

Lučki operater kao nosilac prava službenosti građenja može da prenese osnovano pravo službenosti građenja na drugo lice pre isteka roka na koje je izdato odobrenje iz člana 216. stav 1. ovog zakona, uz obavezu prethodnog zaključivanja ugovora između lica na koje se želi preneti pravo službenosti građenja i Agencije na koji Republička direkcija za imovinu Republike Srbije daje saglasnost.

Pravo službenosti građenja se stiče dvostrukim upisom u katastru nepokretnosti, i to njegovim upisom kao tereta na zemljištu koje opterećuje i njegovim upisom kao posebne nepokretnosti u za to novoosnovanom ulošku kada za to budu ispunjeni uslovi propisani zakonom kojim se uređuje katastar nepokretnosti.

Upis prava službenosti građenja u katastar nepokretnosti sprovodi se na osnovu ugovora iz člana 216a stav 4. ovog zakona.

Pravo službenosti građenja prestaje istekom ugovorenog roka na koji je izdato odobrenje, sporazumom, odricanjem lučkog operatera i ispunjavanjem ugovorenog raskidnog uslova.

Pravo službenosti građenja upisano u katastar nepokretnosti prestaje brisanjem iz katastra nepokretnosti, iz razloga navedenih u stavu 10. ovog člana.

AKO SE ODOBRENJE ZA OBAVLJANJE LUČKE DELATNOSTI DAJE SA PRAVOM ZAKUPA IZGRAĐENE LUČKE INFRASTRUKTURE I SUPRASTRUKTURE, ODNOSNO SA PRAVOM SLUŽBENOSTI GRAĐENJA

OBJEKATA LUČKE INFRASTRUKTURE I/ILI SUPRASTRUKTURE NA LUČKOM ZEMLJIŠTU, UGOVORI O ZAKUPU, ODNOSNO ZASNIVANJU PRAVA SLUŽBENOSTI GRAĐENJA SU SASTAVNI DEO UGOVORA IZ ČLANA 216A STAV 4. OVOG ZAKONA.

Član 218a

~~U ugovoru iz člana 216a stav 4. ovog zakona~~ U UGOVORU O ZASNIVANJU PRAVA SLUŽBENOSTI GRAĐENJA KOJI JE SASTAVNI DEO UGOVORA IZ ČLANA 216A STAV 4. OVOG ZAKONA mora da bude naznačeno da izgradnja u rokovima koji se utvrde odobrenjem za obavljanje lučke delatnosti i koji moraju da budu fiksni, predstavlja bitan element ugovora, odnosno da će se ugovor smatrati raskinutim po sili zakona ako se izgradnja ne izvrši u ugovorenim rokovima, bez obaveze Agencije da lučkom operateru kao nosiocu prava službenosti građenja naknadi vrednost radova.

Ako se na osnovu prava službenosti građenja ne izgradi objekat lučke infrastrukture i/ili lučke suprastrukture u ugovorenom roku, Agencija može da zahteva da se ono ukine.

~~Ugovor iz člana 216a stav 4. ovog zakona~~ STAVA 1. OVOG ČLANA mora da sadrži odredbu kojom lučki operater kao nosilac prava službenosti građenja dozvoljava Agenciji da bez njegovog daljeg odobrenja izvrši brisanje prava službenosti građenja i kojim dozvoljava da se osnovano pravo službenosti građenja ukine u slučaju neizvršavanja ugovornih obaveza u rokovima i na način određen ugovorom.

Sa prestankom prava službenosti građenja lučki operater gubi pravo svojine na objektu lučke infrastrukture i/ili lučke suprastrukture koji je pravom službenosti građenja bio od lučkog zemljišta pravno odvojen i postaje pripadnost lučkog zemljišta.

~~Ugovor iz člana 216a stav 4. ovog zakona~~ STAVA 1. OVOG ČLANA mora da sadrži odredbu da nakon isteka roka na koje je osnovano pravo službenosti građenja, Republici Srbiji prelazi pravo svojine na objektu lučke infrastrukture i/ili lučke suprastrukture, slobodnom od bilo kakvih tereta, lica i stvari, bez obaveze naknade tržišne vrednosti izgrađenih objekata lučkom operateru kao nosiocu prava službenosti građenja.

Ulaganjem u objekte i građevine lučke infrastrukture ne menja se oblik svojine kako je utvrđen u članu 214. stav 1. ovog zakona.

Prava i obaveze vezane za odobrenje iz člana 216. stav 1. ovog zakona Agencija i lučki operater utvrđuju ugovorom iz člana 216a stav 4. ovog zakona.

Član 219.

Odobrenjem se određuje lučka delatnost, kao i katastarske parcele koje čine lučko zemljište u sastavu lučkog područja na kojima lučki operater obavlja svoju delatnost i utvrđuju se zahtevi u pogledu bezbednosti, redovnosti, kontinuiteta, VRSTE i kvaliteta usluga, obaveza poštovanja lučkih tarifa, plaćanja naknada i naknade za operativnu upotrebu luke, odnosno pristaništa kao dobra u opštoj upotrebi, kao i rok na koji se odobrenje izdaje.

Odobrenje iz stava 1. ovog člana, koje se izdaje za rad lučkim operaterima u lukama može se izdati najduže sa rokom trajanja od 25 godina. Rok važenja datog

odobrenja zavisi od vrste lučke delatnosti za koje se odobrenje traži kao i investicija u infrastrukturne i/ili suprastrukturne objekte koje lučki operater ima nameru da izgradi.

Član 225a

Odobrenje je neprenosivo.

Odobrenje se pribavlja i u slučaju statusne promene kod lučkog operatera – imaoca odobrenja, kao i u slučajevima kupovine imovine privrednog društva – lučkog operatera u stečaju ili izvršnom postupku, odnosno promene vlasništva kapitala i imovine pravnih lica koja posluju društvenim i javnim kapitalom jednim od propisanih modela i metoda privatizacije.

Pre sprovođenja promene iz stava 2. ovog člana, lučki operater dužan je da postupi u skladu sa članom 214. stav 5. ovog zakona.

Lučki operater – imalac odobrenja dužan je da u slučaju statusne promene iz stava 2. ovog člana istovremeno sa objavljivanjem nacрта ugovora, odnosno odluke o statusnoj promeni u skladu sa zakonom kojim se uređuju privredna društva, kao i pre okončanja postupka stečaja, izvršnog postupka ili postupka privatizacije, o započinjanju takve promene obavesti Agenciju.

Lučki operater koji po izvršenoj promeni nastavi sa obavljanjem lučke delatnosti, dužan je da podnese zahtev za izdavanje, odnosno izmenu odobrenja u roku od 30 dana od dana registracije promene, a pravno lice koje prestaje sa obavljanjem lučke delatnosti, u istom roku, zahtev za ukidanje odobrenja.

Lučki operater iz stava 4. ovog člana mora da ispunjava uslove za lučkog operatera propisane članom 216a stav 3. ovog zakona.

U slučaju ispunjenosti uslova iz stava 6. ovog člana, Agencija izdaje odobrenje u upravnom postupku uz plaćanje naknade za operativnu upotrebu luke, odnosno pristaništa kao dobra u opštoj upotrebi, srazmerno roku važenja izdatog odobrenja.

Odobrenje iz stava 7. ovog člana izdaje se sa rokom važenja odobrenja koji se određuje prema isteku važenja odobrenja pravnog lica koje prestaje sa obavljanjem lučke delatnosti.

PROTIV ODOBRENJA IZ STAVA 7. OVOG ČLANA MOŽE SE IZJAVITI ŽALBA U ROKU OD 15 DANA OD DANA PRIJEMA ODOBRENJA O KOJOJ U DRUGOM STEPENU REŠAVA MINISTAR.

Član 225b

Lučki operater iz člana 214. st. 3. i 5. ovog zakona, stečena prava i obaveze iz člana 214. stav 3, člana 217. i člana 230. stav 1. ovog zakona može da ustupi trećem licu (u daljem tekstu: prijemnik), pod uslovima propisanim ovim zakonom, zakonom kojim se uređuju obligacioni odnosi, odnosno zakonom kojim se uređuju privredna društva, po prethodno pribavljenoj saglasnosti Agencije.

Pre ustupanja iz stava 1. ovog člana, lučki operater dužan je da postupi u skladu sa članom 214. stav 6. ovog zakona.

Prijemnik može biti samo pravno lice koje ispunjava uslove za lučkog operatera propisane članom 216a stav 3. ovog zakona.

Nakon dobijanja saglasnosti iz stava 1. ovog člana prijemnik je dužan da podnese zahtev za dobijanje odobrenja za obavljanje lučke delatnosti u roku od 30 dana od dana zaključivanja pravnog posla na osnovu koga je stupio u prava i obaveze ustupio.

Odobrenje iz stava 4. ovog člana izdaje se u upravnom postupku bez plaćanja naknade za operativnu upotrebu luke, odnosno pristaništa kao dobra u opštoj upotrebi.

PROTIV ODOBRENJA IZ STAVA 4. OVOG ČLANA MOŽE SE IZJAVITI ŽALBA U ROKU OD 15 DANA OD DANA PRIJEMA ODOBRENJA O KOJOJ U DRUGOM STEPENU REŠAVA MINISTAR.

Odobrenje iz stava 4. ovog člana se izdaje najduže na 20 godina.

Po isteku roka na koji je izdato odobrenje, na prijemnika se ne primenjuju odredbe člana 217. i člana 230. stav 1. ovog zakona.

Član 226a

~~Agencija može da ograniči broj lučkih operatera koji mogu da pružaju određenu lučku uslugu u jednoj luci u skladu sa odredbama ovog zakona, ako nema raspoloživog lučkog zemljišta u sastavu lučkog područja na kome se može obavljati lučka usluga, pod uslovom da je lučko zemljište neophodno za pružanje lučke usluge, kao i ako Strategijom iz člana 8. ovog zakona nije predviđeno proširivanje lučkog područja u konkretnoj luci.~~

MINISTARSTVO ĆE OGRANIČITI BROJ LUČKIH OPERATERA KOJI MOGU DA PRUŽAJU ODREĐENU LUČKU USLUGU U JEDNOJ LUCI U SKLADU SA ODREDBAMA OVOG ZAKONA, AKO:

1) NEMA RASPOLOŽIVOG LUČKOG ZEMLJIŠTA U SASTAVU LUČKOG PODRUČJA NA KOME SE MOŽE OBAVLJATI LUČKA USLUGA, POD USLOVOM DA JE LUČKO ZEMLJIŠTE NEOPHODNO ZA PRUŽANJE LUČKE USLUGE I AKO STRATEGIJOM IZ ČLANA 8. OVOG ZAKONA NIJE PREDVIĐENO PROŠIRIVANJE LUČKOG PODRUČJA U KONKRETNOJ LUCI;

2) NEPOSTOJANJE OGRANIČENJA MOŽE DA UTIČE NA BEZBEDAN RAD I ZAŠTITU ŽIVOTNE SREDINE U OKVIRU LUČKOG PODRUČJA;

3) FIZIČKE KARAKTERISTIKE LUČKE INFRASTRUKTURE ILI NAČIN OBAVLJANJA SAOBRAĆAJA UNUTAR LUKE ONEMOGUĆAVAJU RAD VIŠE LUČKIH OPERATERA UNUTAR LUČKOG PODRUČJA;

4) UKUPNI TRŽIŠNI ZAHTEVI ZA PRETOVAROM ODREĐENE VRSTE TERETA U JEDNOJ LUCI NISU NAJMANJE DVOSTRUKO VEĆI OD MNR U TOJ LUCI, PRI ČEMU ĆE SE SMATRATI DA JE MNR ISPUNJEN AKO INTERNA STOPA POVRAĆAJA (IRR) LUČKOG OPERATERA IZNOSI NAJMANJE 12%, ODNOSNO U SLUČAJU DAVANJA LUČKE KONCESIJE AKO STOPA POVRAĆAJA ULOŽENIH SREDSTAVA (ROCI) IZNOSI NAJMANJE 12%.

Član 227.

Lučke koncesije iz člana 216. ovog zakona na osnovu kojih lučki operater može da obavlja lučku delatnost u lukama i pristaništima mogu da budu:

1) lučka koncesija za usluge sa pravom na eksploataciju konkretne usluge, kada se koncesija daje za obavljanje lučke usluge;

2) lučka koncesija za javne radove sa pravom na komercijalno korišćenje izvedenih radova, kada se koncesija daje za izgradnju lučkih građevina i objekata.

~~Agencija je dužna~~ MINISTARSTVO JE DUŽNO da pokrene postupak davanja koncesije ako je vrednost lučke koncesije iz stava 1. ovog člana jednaka ili veća od 5.186.000 evra u dinarskoj protivvrednosti.

Vrednost lučke koncesije predstavlja ukupan promet koncesionara koji će ostvariti tokom trajanja ugovora o lučkoj koncesiji, bez poreza na dodatu vrednost, prema proceni vrednosti koju vrši ~~Agencija~~ MINISTARSTVO u trenutku pokretanja postupka za davanje lučke koncesije, s obzirom na javne radove, odnosno lučke usluge koji su predmet lučke koncesije, kao i vrednost svih dobara i usluga koji su neophodni za izvođenje tih javnih radova, odnosno lučkih usluga.

~~Agencija je dužna~~ MINISTARSTVO JE DUŽNO da pored procenjene vrednosti u odluci o pokretanju postupka dodele lučke koncesije posebno navede vrednost materijala, dobara i usluga koje sama obezbeđuje.

Prilikom određivanja procenjene vrednosti lučke koncesije ~~Agencija~~ MINISTARSTVO naročito uzima u obzir: prihode koje će koncesionar ostvariti po osnovu naplate lučkih taksi i naknada; prihod od prodaje bilo koje imovine koja je predmet lučke koncesije a koja može da bude prodana u skladu sa odredbama ovog zakona; vrednost dodeljenih sredstava (grants) ili bilo koju drugu finansijsku pogodnost od trećih lica za izvršenje koncesije; vrednost robe i usluga koje je ~~Agencija stavila~~ MINISTARSTVO STAVILO na raspolaganje koncesionaru pod uslovom da su one neophodne za izvođenje radova ili pružanje usluga.

Na postupak davanja lučke koncesije iz stava 1. ovog člana primenjuje se zakon kojim je uređeno javno-privatno partnerstvo i koncesije, kao i propisi kojima su uređene javne nabavke.

Ako su predmet koncesije istovremeno obavljanje lučke usluge i izgradnja lučkih građevina i objekata, na postupak davanja lučke koncesije primenjuju se odredbe ovog zakona, zakona kojim je uređeno javno-privatno partnerstvo i koncesije i propisa kojima su uređene javne nabavke, koje se primenjuju na onu vrstu lučke koncesije iz stava 1. ovog člana koja je glavni predmet ugovora o koncesiji.

Lučke koncesije iz stava 1. ovog člana daje ~~Agencija~~ MINISTARSTVO u skladu sa odredbama ovog zakona, zakona kojim je uređeno javno-privatno partnerstvo i koncesije i propisa kojima se uređuju javne nabavke.

Pravna zaštita u postupku davanja lučkih koncesija uređenih ovim zakonom vrši se u skladu sa zakonom kojim je uređeno javno-privatno partnerstvo i koncesije i propisa kojima su uređene javne nabavke.

Pored načela propisanih zakonom kojim se uređuje javno-privatno partnerstvo i koncesije, ~~Agencija je dužna~~ MINISTARSTVO DUŽNO da prilikom sprovođenja postupka davanja lučkih koncesija u odnosu na sva pravna lica poštuje načela slobode kretanja robe i slobode poslovnog nastanjivanja.

Član 227b

~~Agencija~~ MINISTARSTVO usvaja srednjoročni (trogodišnji) plan davanja lučkih koncesija u kojem se navode lučka područja u kojima se planira davanje lučke koncesije u skladu sa Strategijom iz člana 8. ovog zakona, lučke građevine i objekti koji će se graditi, odnosno delatnosti koje će se obavljati na osnovu lučke koncesije, planirani prihodi i rashodi od lučkih koncesija, procena očekivane privredne koristi od planiranih lučkih koncesija, kao i druge elemente koji su od značaja za efikasno sprovođenje lučkih koncesija.

~~Agencija je dužna~~ MINISTARSTVO DUŽNO da na zahtev ministarstva nadležnog za poslove privrede i ministarstva nadležnog za poslove finansija dostavi srednjoročni plan iz stava 1. ovog člana sa jasno iskazanim procenjenim ekonomskim efektima sprovođenja planiranih ugovora o koncesijama.

Pored srednjoročnog plana iz stava 1. ovog člana ~~Agencija je dužna~~ MINISTARSTVO DUŽNO da pre isteka tekuće kalendarske godine usvoji godišnji plan davanja lučkih koncesija za sledeću kalendarsku godinu.

~~Agencija~~ MINISTARSTVO pokreće postupak za davanje lučkih koncesija iz člana 227. ovog zakona ako su ispunjeni uslovi propisani odredbama člana 227. ovog zakona i ako je to u skladu sa Strategijom iz člana 8. ovog zakona, dokumentima iz člana 214v ovog zakona i planovima iz st. 1. i 3. ovog člana.

Izuzetno, Agencija MINISTARSTVO može da pokrene postupak za davanje lučkih koncesija iz člana 227. ovog zakona, na predlog zainteresovanog lica za realizaciju određene lučke koncesije koje dostavi Agenciji MINISTARSTVU pismo o namerama, pod uslovom da se taj predlog ne odnosi na davanje koncesije za obavljanje lučke usluge, odnosno koncesije za izgradnju lučkih građevina i objekata, za koje je pokrenut postupak dodele ugovora o koncesiji ili objavljen javni poziv.

Zainteresovano lice iz stava 5. ovog člana dostavlja Agenciji MINISTARSTVU Izveštaj o projektu (Project Report) koji sadrži nacrt prethodne studije opravdanosti sa generalnim projektom, odnosno Nacrt studije opravdanosti sa idejnim projektom, u zavisnosti od toga da li se na osnovu planskog dokumenta mogu izdati lokacijski uslovi.

~~Na Izveštaj o projektu Agencija daje saglasnost po prethodno pribavljenom mišljenju ministarstva nadležnog za poslove građevinarstva. NA IZVEŠTAJ O PROJEKTU MINISTARSTVO DAJE SAGLASNOST.~~

Izveštaj o projektu na koji je Agencija dala MINISTARSTVO DALO saglasnost postaje sastavni deo ugovora o lučkoj koncesiji prilikom njegovog zaključivanja.

Na postupak za davanje lučkih koncesija na predlog zainteresovanih lica za realizaciju određene lučke koncesije primenjuje se zakon kojim je uređeno javno-privatno partnerstvo i koncesije.

Član 227v

~~Agencija MINISTARSTVO pokreće postupak za davanje lučkih koncesija iz člana 227. ovog zakona pripremom predloga za donošenje koncesionog akta koji dostavlja Komisiji za javno-privatno partnerstvo koja je osnovana u skladu sa zakonom kojim je uređeno javno-privatno partnerstvo i koncesije, radi davanja mišljenja i ocene da li konkretni projekat može da se realizuje u formi javno-privatnog partnerstva sa elementima koncesije.~~

~~Pre sačinjavanja predloga za donošenje koncesionog akta iz stava 1. ovog člana Agencija imenuje stručni tim koji pruža stručnu pomoć Agenciji pri pripremi analize projekta, kao i studije opravdanosti davanja koncesije prilikom čije izrade posebno uzima u obzir javni interes i koja naročito sadrži ekonomske, finansijske, socijalne pokazatelje, uslove rada, procenu uticaja koncesione delatnosti na životnu sredinu.~~

~~Pored poslova iz stava 2. ovog člana, stručni tim pruža stručnu pomoć Agenciji pri pripremi i izradi uslova i konkursne dokumentacije, pravila i uslova za ocenu ponuđača i primljenih ponuda, kriterijuma za izbor ponude, kao i druge poslove u skladu sa zakonom kojim je uređeno javno-privatno partnerstvo i koncesije. Predlog za donošenje koncesionog akta iz stava 2. ovog člana mora da sadrži elemente u skladu sa zakonom kojim je uređeno javno-privatno partnerstvo i koncesije.~~

~~Predlog za donošenje koncesionog akta Agencija MINISTARSTVO dostavlja Vladi radi usvajanja.~~

~~Po usvajanju predloga za donošenje koncesionog akta od strane Vlade, predloženi koncesioni akt postaje koncesioni akt.~~

~~Po donošenju koncesionog akta Agencija MINISTARSTVO pokreće postupak davanja koncesija iz člana 227. ovog zakona, objavljivanjem javnog poziva u skladu sa zakonom kojim je uređeno javno-privatno partnerstvo i koncesije.~~

Član 227đ

Kriterijum na kome Agencija MINISTARSTVO zasniva izbor najpovoljnije ponude su:

1) u slučaju ekonomski najpovoljnije ponude sa stanovišta Agencije MINISTARSTVA, kriterijumi vezani za predmet koncesije, i to: predložena tehničko-tehnološka rešenja, funkcionalne i ekološke karakteristike ponude, visina koncesione naknade, predloženi iznos lučkih taksi prema krajnjim korisnicima, kvalitet u pružanju lučkih usluga, odnosno izgradnji lučkih građevina i objekata, održavanje nakon izgradnje, rokovi za početak pružanja lučke usluge, odnosno završetka radova na izgradnji lučkih građevina i objekata, ostvareni rezultati u pretovarnoj, odnosno drugoj lučkoj delatnosti privatnog partnera u poslednje tri obračunske godine od dana pokretanja postupka za davanje koncesije, operativni troškovi, ekonomičnost i dr.; ili

2) najviša ponuđena koncesiona naknada.

Kada se najpovoljnija ponuda bira na osnovu kriterijuma ekonomski najpovoljnije ponude, Agencija MINISTARSTVO u konkursnoj dokumentaciji navodi sve elemente kriterijuma za izbor ponude čiju primenu predviđa u odnosu na značaj koji im daje određivanjem niza maksimalnih vrednosti u odgovarajućem rasponu ili, ako to iz opravdanih razloga nije moguće, po značaju od najvažnijeg prema manje važnom.

Član 227e

Nakon sprovedenog postupka javnog poziva Agencija MINISTARSTVO donosi odluku o izboru ponude za koju će ponuditi potpisivanje javnog ugovora o koncesiji (u daljem tekstu: ugovor o lučkoj koncesiji) u skladu sa zakonom kojim je uređeno javno-privatno partnerstvo i koncesije.

Sadržina ugovora o lučkoj koncesiji mora da bude u skladu sa zakonom kojim je uređeno javno-privatno partnerstvo i koncesije.

~~Agencija je dužna~~ MINISTARSTVO JE DUŽNO da Vladi dostavi konačan nacrt ugovora o lučkoj koncesiji, uključujući priloge koji čine njegov sastavni deo, radi davanja saglasnosti.

Ugovor o lučkoj koncesiji se zaključuje nakon dobijanja saglasnosti Vlade.

Pre zaključenja ugovora o lučkoj koncesiji koncesionar je dužan da Agenciji MINISTARSTVU dostavi dokaz da je registrovan u Republici Srbiji za obavljanje lučke delatnosti.

Član 227ž

Koncesiona naknada za lučke koncesije iz člana 227. ovog zakona sastoji se od stalnog i varijabilnog dela.

Stalni deo koncesione naknade iz stava 1. ovog člana plaća se po osnovu korišćenja lučkog područja na godišnjem nivou u visini i na način koji će se odrediti prema ekonomskoj profitabilnosti korišćenja luka koja se dokazuje studijom opravdanosti davanja koncesije i procenom uticaja koncesione delatnosti na životnu sredinu.

~~Visina stalnog dela koncesione naknade utvrđena na način iz stava 2. ovog člana uvećava se za iznos naknade za operativnu upotrebu luke, odnosno pristaništa kao dobra u opštoj upotrebi.~~

Varijabilni deo koncesione naknade iz stava 1. ovog člana plaća se u zavisnosti od ostvarene poslovne aktivnosti koncesionara u procentu od ostvarenog prihoda.

Ugovorom o lučkoj koncesiji može se odrediti promena visine koncesione naknade iz stava 1. ovog člana u određenom vremenskom periodu, za vreme trajanja ugovora o lučkoj koncesiji, što je neophodno naznačiti u konkursnoj dokumentaciji i ugovoru.

Koncesiona naknada iz stava 1. ovog člana je prihod budžeta Republike Srbije, ~~dok se sredstva od naknade za operativnu upotrebu luke, odnosno pristaništa kao dobra u opštoj upotrebi usmeravaju Agenciji koja ih koristi u skladu sa odredbom člana 229. ovog zakona.~~

Član 227z

Za davanje koncesije za javne radove, kada se koncesija daje za izgradnju lučkih građevina i objekata, ~~Agencija~~ MINISTARSTVO može, bez sprovođenja novog postupka davanja koncesije, koncesionaru koji obavlja te radove dodeliti dodatne radove koji nisu bili uključeni u početno razmatrani projekat koncesije ili u osnovni ugovor o lučkoj koncesiji, a koji su zbog nepredviđenih okolnosti postali neophodni za izvođenje radova, u skladu sa odgovarajućim odredbama propisa kojima se uređuju javne nabavke.

Član 227i

~~Agencija~~ MINISTARSTVO će najmanje jednom godišnje zatražiti periodične izveštaje od koncesionara o njegovom radu, aktivnostima i ispunjenju obaveza u skladu sa ugovorom o lučkoj koncesiji i o tome obavestiti ministarstvo nadležno za poslove finansija, ~~dok će kopiju tog izveštaja dostaviti ministarstvu.~~

~~Agencija~~ MINISTARSTVO će blagovremeno i u pisanom obliku obavestiti ministarstvo nadležno za poslove finansija, o svim uočenim nepravilnostima u izvršavanju ugovora o lučkoj koncesiji od strane koncesionara, kao i preduzetim merama, najkasnije u roku od 30 dana od dana uočene nepravilnosti, odnosno preduzete mere.

Koncesionar je dužan da postupi po zahtevu ~~Agencije~~ MINISTARSTVA ili ministarstva nadležnog za poslove finansija ako se od njega traži potvrda o izvršavanju preuzetih ugovornih obaveza ili drugi bitni podaci o poštovanju ugovora o lučkoj koncesiji u roku od 30 dana od dana prijema zahteva.

U slučaju nepostupanja po zahtevu iz stava 3. ovog člana, ~~Agencija je dužna~~ MINISTARSTVO JE DUŽNO da preduzme sve pravne radnje u skladu sa svojim ovlašćenjima i odredbama ugovora o lučkoj koncesiji.

Na podnošenje periodičnih izveštaja i obaveštenja iz st. 1. i 2. ovog člana, postupanje koncesionara po zahtevu ~~Agencije~~ MINISTARSTVA ili ministarstva nadležnog za poslove finansija iz st. 3. i 4. ovog člana, kao i prestanak koncesija iz člana 227. ovog zakona, shodno se primenjuje zakon kojim je uređeno javno-privatno partnerstvo i koncesije.

Naknade za korišćenje luka i pristaništa

Član 228.

Finansiranje rada Agencije vrši se iz sredstava lučkih i pristanišnih naknada, poklona (donacija), priloga pokrovitelja, budžeta Republike Srbije i drugih priloga i prihoda koje ostvari u skladu sa zakonom.

~~Visina i način plaćanja lučkih i pristanišnih naknada uređuje se odlukom Agencije na koju Vlada daje saglasnost.~~

Član 229.

~~Naknade za korišćenje luka i pristaništa, u smislu ovog zakona, su:~~

~~4) naknada za operativnu upotrebu luke, odnosno pristaništa kao dobra u opštoj upotrebi.~~

NAKNADE ZA KORIŠĆENJE LUKA I PRISTANIŠTA UREĐENE SU ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJU NAKNADE ZA KORIŠĆENJE JAVNIH DOBARA, OSIM NAKNADE ZA OPERATIVNU UPOTREBU LUKE, ODNOSNO PRISTANIŠTA KAO DOBRA U OPŠTOJ UPOTREBI KOJA JE UREĐENA OVIM ZAKONOM.

Član 237.

Odobrenje za obavljanje delatnosti u pristaništu za posebne namene može se dati najduže na deset godina.

Agencija izdaje odobrenje iz stava 1. ovog člana ako je to u skladu sa usvojenom Strategijom iz člana 8. ovog zakona, u delu koji se odnosi na luke i pristaništa.

Agencija izdaje odobrenje za marine ako je to u skladu sa dokumentima prostornog i urbanističkog planiranja, kao i dokumentima Autonomne pokrajine Vojvodine, odnosno Privredne komore Srbije, kojima se utvrđuje mreža marina na međunarodnim, međudržavnim i državnim vodnim putevima.

Na osnivanje marina shodno se primenjuju odredbe ovog zakona o utvrđivanju lučkog područja, pri čemu područje marine mogu da čine katastarske parcele ili delovi katastarskih parcela.

PROTIV ODOBRENJA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA MOŽE SE IZJAVITI ŽALBA U ROKU OD 15 DANA OD DANA PRIJEMA ODOBRENJA O KOJOJ U DRUGOM STEPENU REŠAVA MINISTAR.

Izdavanje i oduzimanje odobrenja za privezišta za čamce u nadležnosti je jedinice lokalne samouprave na čijoj se teritoriji osniva privezište za čamce.

Za izdavanje odobrenja za privezišta za čamce plaća se lokalna administrativna taksa čiju visinu utvrđuje skupština jedinica lokalne samouprave u skladu sa zakonom kojim se uređuje finansiranje lokalne samouprave.

Na izdavanje odobrenja za privezište za čamce primenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje upravni postupak.

Za osnivanje privezišta za čamce potrebno je dobiti nautičke uslove koje izdaje nadležna lučka kapetanija.

Pravno lice koje upravlja privezištem za čamce naplaćuje takse za pružanje usluge prihvata i čuvanja čamaca.

Vlada utvrđuje najviše iznose taksi koje u zavisnosti od vrste usluga koje se pružaju u privezištima za čamce mogu da naplaćuju pravna lica koja upravljaju privezištima za čamce.

Na marine i privezišta za čamce se ne primenjuju odredbe ovog zakona kojima se uređuje plaćanje lučkih naknada.

Član 237b

U pristaništima za posebne namene koja se osnivaju za skladištenje obaveznih rezervi nafte i derivata nafte, delatnost pretovara i skladištenja obaveznih rezervi nafte i derivata nafte u skladištima u javnoj svojini obavljaju energetski subjekti i

Republička direkcija za robne rezerve koji ove poslove obavljaju kao poverene poslove u skladu sa ugovorom o skladištenju zaključenim sa ministarstvom nadležnim za poslove energetike, odnosno drugi skladištari koji su zaključili ugovor o skladištenju sa ministarstvom nadležnim za poslove energetike, u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuju robne rezerve.

Pristaništa iz stava 1. ovog člana moraju da ispunjavaju uslove propisane podzakonskim aktom iz člana 210. stav 2. ovog zakona.

O ispunjenosti uslova iz stava 2. ovog člana Agencija donosi rešenje.

~~Rešenje iz stava 3. ovog člana je konačno u upravnom postupku i protiv njega se može pokrenuti upravni spor kod Upravnog suda u roku od 30 dana od dana prijema rešenja.~~ **PROTIV REŠENJA IZ STAVA 3. OVOG ČLANA MOŽE SE IZJAVITI ŽALBA U ROKU OD 15 DANA OD DANA PRIJEMA REŠENJA O KOJOJ U DRUGOM STEPENU REŠAVA MINISTAR.**

Član 239.

Pristanište se može osnovati i kao pristanište za sopstvene potrebe.

Pristanište za sopstvene potrebe je pristanište namenjeno za sopstvene potrebe operatera, u okviru obavljanja njegove delatnosti i može da se osnuje samo radi pretovara robe potrebne za obavljanje njegove osnovne delatnosti, a za koju ne može da se pruži usluga pretovara u najbližoj luci i koje ispunjava druge uslove u skladu sa propisom iz člana 210. stav 2. ovog zakona.

Na izdavanje i oduzimanje odobrenja za obavljanje lučke delatnosti u okviru pristaništa za sopstvene potrebe primenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje upravni postupak.

PROTIV ODOBRENJA ZA OBAVLJANJE LUČKE DELATNOSTI U OKVIRU PRISTANIŠTA ZA SOPSTVENE POTREBE MOŽE SE IZJAVITI ŽALBA U ROKU OD 15 DANA OD DANA PRIJEMA ODOBRENJA O KOJOJ U DRUGOM STEPENU REŠAVA MINISTAR.

Rok na koji se izdaje odobrenje za obavljanje lučke delatnosti u pristaništu za sopstvene potrebe određuje Agencija u zavisnosti od konkretnog slučaja.

Podnosilac zahteva za izdavanje odobrenja iz stava 3. ovog člana mora da ispunjava uslove za lučkog operatera u skladu sa odredbama ovog zakona, kao i da dostavi Agenciji na saglasnost dokumenta iz člana 221. stav 1. ovog zakona.

Na naplatu lučkih naknada i taksi u pristaništima za sopstvene potrebe primenjuju se odredbe ovog zakona.

Član 240.

Privremeno pretovarno mesto je mesto na kome će se odlagati i dalje otpremati određena vrste robe.

Privremeno pretovarno mesto osniva se po odobrenju Agencije uz prethodnu saglasnost ministarstva nadležnog za poslove vodoprivrede, nadležnog organa jedinice lokalne samouprave, ministarstva, odnosno ovlašćenog pravnog lica za tehničko održavanje državnih vodnih puteva, odnosno ovlašćenog pravnog lica za tehničko održavanje državnih vodnih puteva na teritoriji autonomne pokrajine .

Na izdavanje i oduzimanje odobrenja za obavljanje lučke delatnosti u okviru privremenog pretovarnog mesta primenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje upravni postupak.

~~Rešenje kojim se izdaje odobrenje za privremeno pretovarno mesto je konačno u upravnom postupku i protiv njega se može pokrenuti upravni spor kod Upravnog suda u roku od 30 dana od dana prijema rešenja.~~ **PROTIV REŠENJA KOJIM SE IZDAJE ODOBRENJE ZA PRIVREMENO PRETOVARNO MESTO MOŽE SE IZJAVITI ŽALBA U ROKU OD 15 DANA OD DANA PRIJEMA REŠENJA O KOJOJ U DRUGOM STEPENU REŠAVA MINISTAR.**

Na naplatu lučkih naknada i taksi u privremenim pretovarnim mestima primenjuju se odredbe ovog zakona.

Rok na koji se izdaje odobrenje za privremena pretovarna mesta određuje Agencija u zavisnosti od konkretnog slučaja, a najduže na rok od godinu dana.

Član 275.

Novčanom kaznom od 10.000,00 do 150.000,00 dinara kazniće se za prekršaj zapovednik broda ili lice koje ga zamenjuje:

1) ako primi za člana posade broda lice koje nema brodarsku knjižicu ~~ili dozvolu za ukrcavanje~~ (član 136. stav 1);

2) ako se ne podvrgne lekarskom pregledu i drugim metodama (član 140. stav 2);

3) ako u slučaju kad su ostale bez uspeha sve mere preduzete za spasavanje broda u opasnosti i ako je propast broda neizbežna, ne preduzme sve potrebne mere za spasavanje broskog dnevnika, a ako okolnosti slučaja to dozvoljavaju i mere za spasavanje drugih brodskih knjiga, brodskih isprava, karata odnosno putovanja i gotovog novca brodske blagajne (član 147. stav 2);

4) ako o događaju koji se za vreme putovanja desi na brodu, a koji ugrožava bezbednost broda, broda u tegljenju ili potiskivanju ili bezbednost plovidbe, ili o vanrednom događaju koji se desio na brodu, brodu u tegljenju ili potiskivanju, putnicima, drugim licima ili stvarima na brodu ili brodu u tegljenju ili potiskivanju ne podnese izveštaj zajedno sa izvodom iz broskog dnevnika nadležnom organu u zemlji ili inostranstvu i ako odmah radio vezom ne obavesti ostale učesnike u plovidbi i najbližu lučku kapetaniju (član 148);

5) ako o činjenici rođenja i smrti, i o primanju izjave poslednje volje, ne sačini zapisnik na propisani način i ne dostavi ga nadležnom organu u prvoj domaćoj luci odnosno pristaništu, a u inostranstvu – najbližem diplomatskom, odnosno konzularnom predstavništvu Republike Srbije (član 149);

6) ako u brodski dnevnik ne unese u određenom roku i na određeni način opis događaja, radnji i preduzetih mera koje je dužan da unese u brodski dnevnik (153. stav 5);

7) ako o krivičnom delu učinjenom na brodu ili brodu u tegljenju ili potiskivanju, dok se brod nalazi u inostranstvu, ne podnese izveštaj diplomatskom ili konzularnom predstavništvu Republike Srbije u zemlji u čiju prvu luku, odnosno pristanište po izvršenom krivičnom delu, brod uplovi, ili ako sa izvršiocima krivičnog dela ne postupi po uputstvima diplomatskog ili konzularnog predstavništva Republike Srbije (član 153. st. 3. i 4);

8) ako samovoljno napuštanje broda od strane člana posade –državljanina Republike Srbije u inostranstvu ne prijavi organu iz člana 154. ovog zakona;

9) ako brodu s kojim se sudario brod kojim zapoveda, iako je to mogao, ne saopšti ime poslednje luke, odnosno pristaništa iz koga je isplovio i ime luke, odnosno pristaništa u koje plovi (član 160);

10) ako ne unese u brodski dnevnik razloge zbog kojih nije krenuo u pomoć licima u opasnosti i preduzeo njihovo spasavanje, ili razloge zbog kojih nije preduzeo spasavanje broda i stvari sa broda (član 161).

ČLAN 33.

MINISTAR ĆE U ROKU OD TRI MESECA OD DANA STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA DONETI PODZAKONSKI AKT IZ ĆLANA 8. STAV 5. OVOG ZAKONA.

ĆLAN 34.

AGENCIJA JE DUŽNA DA USKLADI SVOJE AKTE SA ODREDBAMA OVOG ZAKONA U ROKU OD DVA MESECA OD DANA STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA.

ĆLAN 35.

OVAJ ZAKON STUPA NA SNAGU OSMOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRBIJE”.

Analiza efekata**PRILOG 2:****Ključna pitanja za analizu postojećeg stanja i pravilno definisanje promene koja se predlaže**

- 1) Koji pokazatelji se prate u oblasti, koji su razlozi zbog kojih se ovi pokazatelji prate i koje su njihove vrednosti?

U oblastima koja su predmet Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o plovidbi i lukama na unutrašnjim vodama (u daljem tekstu: Predlog zakona) pre svega su nivo kvaliteta usluga koje se pružaju od strane lučkih operatera, kao i ukupna konkurentnost lučkog sistema Republike Srbije. Pokazatelji su obim pretovara u lukama, kao i iznosi lučkih taksa koje naplaćuju lučki operateri. Obim pretovara roba u 2016. godini je bio 9,93 mil. tona, u 2017. godini je bio 10,93 mil. tona i u 2018. godini je bio 11,68 mil. tona.

- 2) Da li se u predmetnoj oblasti sprovodi ili se sprovodio dokument javne politike ili propis? Predstaviti rezultate sprovođenja tog dokumenta javne politike ili propisa i obrazložiti zbog čega dobijeni rezultati nisu u skladu sa planiranim vrednostima.

U ovoj oblasti relevantan dokument javne politike je Zakon o plovidbi i lukama na unutrašnjim vodama. Tokom primene ovog zakona uočeno je da usled nepostojanja zakonom propisanih kriterijuma, postoji mogućnost za arbitrerno odlučivanje nadležnih organa i organizacija kako u odnosu na proširivanje lučkog područja, tako i u pogledu izdavanja odobrenja za obavljanje lučke delatnosti, odnosno dodele lučke koncesije.

- 3) Koji su važeći propisi i dokumenti javnih politika od značaja za promenu koja se predlaže i u čemu se taj značaj ogleda?

Zakon o plovidbi i lukama na unutrašnjim vodama i Strategija razvoja vodnog saobraćaja Republike Srbije za period 2015-2025. godine.

Imajući u vidu prethodno navedeni problem koji je uočen u primeni Zakona, potrebno je propisati objektivni kriterijum koji će se koristiti prilikom ekonomsko-finansijskog i tehničkog opravdavanja zahteva za proširivanje lučkog područja, kao i za dodelu odobrenja, odnosno koncesije, i to u onim slučajevima kada se predlaže pružanje iste vrste lučkih usluga vezanih za istu vrstu tereta od strane više lučkih operatera unutar jedne luke.

- 4) Da li su uočeni problemi u oblasti i na koga se oni odnose? Predstaviti uzroke i posledice problema.

Navedeno pod 2) i 3)

- 5) Koja promena se predlaže?

Potrebno je propisati objektivni kriterijum koji će se koristiti prilikom ekonomsko-finansijskog i tehničkog opravdavanja zahteva za proširivanje lučkog područja, kao i za dodelu odobrenja, odnosno koncesije, i to u onim slučajevima kada se predlaže pružanje iste vrste lučkih usluga vezanih za istu vrstu tereta od strane više lučkih operatera unutar jedne luke. S tim u vezi, u pravnim sistemima zemalja koje pripadaju latinskom i hanzeatskom sistemu upravljanja lukama primenjuje se kriterijum tzv. minimalnog nivoa rentabilnosti lučkih usluga (MNR) koji se postiže kada se marginalni i prosečni troškovi u jednoj luci više ne smanjuju u slučaju proširenja kapaciteta luke. U navedenim sistemima, nadležni organi mogu da ograniče broj lučkih operatera koji mogu da pružaju određenu lučku uslugu u jednoj luci, ako ukupni tržišni zahtevi za pretovarom određene vrste tereta u jednoj luci nisu najmanje dvostruko veći od MNR u toj luci. Pri tome, smatraće se da je MNP ispunjen ako interna stopa povraćaja (IRR) lučkog operatera iznosi najmanje 12%, odnosno u slučaju davanja lučke koncesije ako stopa povraćaja uloženi sredstava (ROCI) iznosi najmanje 12%. Imajući u vidu rezultate koje postižu luke u ovim pravnim sistemima, predlaže se primena istih mehanizama radi postizanja odgovarajućih rezultata. Ukazuje se da je unutarlučka konkurencija mehanizam kojim se postižu niže cene usluga lučkih operatera na zadovoljstvo korisnika luka, ali bez uticaja na ukupne performanse rada operatera, pri čemu je ovaj instrument primenjiv samo u lukama u kojima se ostvaruju velike količine pretovara tereta (najmanje 7 miliona tona na godišnjem nivou). S druge strane, uvođenje unutarlučke konkurencije u slučaju kada ukupni tržišni zahtevi za pretovarom određene vrste tereta u jednoj luci nisu najmanje dvostruko veći od MNR u toj luci, prouzrokuje smanjivanje iznosa lučkih taksi do nivoa koji značajno umanjuje ulaganja lučkih operatera u osnovna sredstva (CAPEX) i operativne troškove (OPEX), što negativno utiče na zaposlenost i opšti nivo, odnosno kvalitet pružanja lučkih usluga Luke

6) Da li je promena zaista neophodna i u kom obimu?

Promena je neophodna u predloženom obimu, odnosno uvođenjem objektivnih kriterijuma za postupanje nadležnih organa prilikom preduzimanja mera za unutarlučku konkurenciju i proširivanje lučkih područja.

7) Na koje ciljne grupe će uticati predložena promena? Utvrditi i predstaviti ciljne grupe na koje će promena imati neposredan odnosno posredan uticaj.

Predlog zakona će uticati na Ministarstvo građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture u okviru čijeg Sektora za vodni saobraćaj i bezbednost plovidbe će se početi obavljati novi poslovi koji se odnose na pripremu i sprovođenje postupaka dodele lučkih koncesija.

Predlog zakona će uticati na učesnike na tržištu lučkih usluga usled uvođenja tzv. minimalnog nivoa rentabilnosti lučkih usluga (MNR), kao objektivnog kriterijuma koji će se koristiti prilikom utvrđivanja opravdanosti za uvođenje mera unutarlučke konkurencije koje imaju za cilj da omoguće pružanje iste vrste lučkih usluga vezanih za istu vrstu tereta od strane više lučkih operatera unutar jedne luke. Korišćenje predmetnog kriterijuma treba da podigne nivo pravne sigurnosti postojećim učesnicima na tržištu korišćenjem objektivnog i unapred definisanog

kriterijuma, preuzetog iz uporednog prava, a kojim se garantuje da će svako proširivanje lučkog područja radi omogućavanja pružanja iste vrste lučkih usluga biti vršena na bazi prethodnih analiza koje treba da garantuju da će se takvim merama zaista postići niža cena za korisnike luke, ali bez negativnog uticaja na poslovanje operatera koje će prouzrokovati smanjenje zaposlenosti i eroziju nivoa kvaliteta usluga.

- 8) Da li postoje važeći dokumenti javnih politika kojima bi se mogla ostvariti željena promena i o kojim dokumentima se radi?

Nema

- 9) Da li je promenu moguće ostvariti primenom važećih propisa?

Ne

- 10) Kvantitativno (numerički, statistički) predstaviti očekivane trendove u predmetnoj oblasti, ukoliko se odustane od intervencije (*status quo*).

Ukoliko se zadrži postojeće rešenje koje omogućava arbitrarnost u postupanju nadležnih organa, neće biti interesovanja za ulazak na domaće tržište lučkih usluga drugih kompanija, imajući u vidu pravnu nesigurnost koju za potencijalne investitore predstavlja mogućnost arbitrarnog odlučivanja državnih organa i organizacija u odnosu na pitanja koja imaju direktan uticaj na ekonomsko-finansijsko poslovanje u Republici Srbiji.

- 11) Kakvo je iskustvo u ostvarivanju ovakvih promena u poređenju sa iskustvom drugih država, odnosno lokalnih samouprava (ako je reč o javnoj politici ili aktu lokalne samouprave)?

U pravnim sistemima zemalja koje pripadaju latinskom i hanzeatskom sistemu upravljanja lukama primenjuje se kriterijum tzv. minimalnog nivoa rentabilnosti lučkih usluga (MNR) koji se postiže kada se marginalni i prosečni troškovi u jednoj luci više ne smanjuju u slučaju proširenja kapaciteta luke. U navedenim sistemima, nadležni organi mogu da ograniče broj lučkih operatera koji mogu da pružaju određenu lučku uslugu u jednoj luci, ako ukupni tržišni zahtevi za pretovarom određene vrste tereta u jednoj luci nisu najmanje dvostruko veći od MNR u toj luci. Imajući u vidu rezultate koje postižu luke u ovim pravnim sistemima, predlaže se primena istih mehanizama radi postizanja odgovarajućih rezultata.

Ključna pitanja za utvrđivanje ciljeva

- 1) Zbog čega je neophodno postići željenu promenu na nivou društva? (odgovorom na ovo pitanje definiše se opšti cilj).

Neophodna promena je potrebna radi omogućavanja razvoja tržišta lučkih usluga koje trenutno karakteriše da većinu vrsta lučkih usluga u jednoj luci pruža jedan dominantan lučki operater. Imajući u vidu karakteristiku sadašnjeg stanja razvoja tržišta lučkih usluga u RS gde se u većini luka pruža usluga pretovara rasutih tereta i nafte i derivata nafte, Zakonom je još 2010. godine uveden institut lučkog područja kojim je omogućeno da se proširenjem istih uvede na domaće tržište novi lučki operateri koji će proširiti broj, odnosno vrstu lučkih usluga koje se pružaju u domaćim lukama. Međutim, tokom primene Zakona uočena je intencija nadležnih organizacija da se umesto proširenja lučkog područja radi omogućavanja proširivanja vrsta lučkih usluga u jednoj luci, lučko područje proširuje radi omogućavanja pretovara iste vrste tereta, što u praksi dovodi do negativnog uticaja na poslovanje svih operatera, a koji dalje prouzrokuju smanjenje zaposlenosti i eroziju nivoa kvaliteta usluga, pri čemu ne dolazi ni do smanjenja iznosa lučkih taksi. Ovo je posledica činjenice da državni organi nisu imali propisani korektiv takvoj vrsti postupanja, zbog čega se predlaže uvođenje objektivnih kriterijuma.

- 2) Šta se predmetnom promenom želi postići? (odgovorom na ovo pitanje definišu se posebni ciljevi, čije postizanje treba da dovode do ostvarenja opšteg cilja. U odnosu na posebne ciljeve, formulišu se mere za njihovo postizanje).

Predlogom zakona postiže se:

- 1) uvođenje objektivnog kriterijuma koji će se koristiti prilikom utvrđivanja opravdanosti za uvođenje mera unutarlučke konkurencije koje imaju za cilj da omoguće pružanje iste vrste lučkih usluga vezanih za istu vrstu tereta od strane više lučkih operatera unutar jedne luke.
 - 2) uvođenje objektivnih kriterijuma koji se primenjuju prilikom donošenja odluke o proširivanju lučkog područja.
- 3) Da li su opšti i posebni ciljevi usklađeni sa važećim dokumentima javnih politika i postojećim pravnim okvirom, a pre svega sa prioritarnim ciljevima Vlade?

Da

- 4) Na osnovu kojih pokazatelja učinka će biti moguće utvrditi da li je došlo do ostvarivanja opštih odnosno posebnih ciljeva?

Ostvarivanja opštih odnosno posebnih ciljeva utvrđivaće se prema broju novih lučkih operatera na domaćem tržištu i proširivanjem vrsta usluga koje se nude u domaćim lukama.

Ključna pitanja za identifikovanje opcija javnih politika

- 1) Koje relevantne opcije (alternativne mere, odnosno grupe mera) za ostvarenje cilja su uzete u razmatranje? Da li je razmatrana „*status quo*” opcija?

Nema alternativnih mera osim odgovarajuće izmene i dopune Zakona.

- 2) Da li su, pored regulatornih mera, identifikovane i druge opcije za postizanje željene promene i analizirani njihovi potencijalni efekti?

Potrebno je, pored regulatorne mere, izvršiti obuku lica koja se bave razvojem lučkog sistema, kako bi se sve regulatorne mere u budućnosti sprovodile na način koji će doprineti stvarnom jačanju konkurentnosti domaće privrede.

- 3) Da li su, pored restriktivnih mera (zabrane, ograničenja, sankcije i slično) ispitane i podsticajne mere za postizanje posebnog cilja?

Nisu predviđene nikakve restriktivne mere

- 4) Da li su u okviru razmatranih opcija identifikovane institucionalno upravljачko organizacione mere koje je neophodno sprovesti da bi se postigli posebni ciljevi?

Postojeći administrativni kapaciteti Agencije za upravljanje lukama, koja zapošljava 12 zaposlenih od čega je osam angažovano na obavljanju stručnih poslova iz delokruga Agencije, predstavljaju ograničavajući faktor za brzo preduzimanje mera potrebnih za realizaciju radnji koje prethode vođenju postupka dodele lučke koncesije, kao i samo sprovođenje postupka dodele koncesije. Iz navedenog razloga, Agencija do danas nije sprovela ni jedan postupak dodele lučkih koncesija. S druge strane, MGSI ima potrebne administrativne kapacitete i pozitivno iskustvo stečeno kroz postupak dodele koncesije za aerodrom „Nikola Tesla“. MGSI je do danas već sprovelo postupak izrade kompletne tehničke dokumentacije za izgradnju Terminala za rasute i generalne terete Luke Smederevo, uspešno sprovelo finansijsko-tehničke pregovore sa Evropskom investicionom bankom o finansiranju projekta, te će se predloženim izmenama i dopunama omogućiti ne samo da MGSI nastavi sa realizacijom poslednje faze ovog strateški važnog projekta za Republiku Srbiju u zadatim rokovima, već će se omogućiti ubrzana realizacija svih planiranih kapitalnih projekata ulaganja u izgradnju luka u Srbiji.

- 5) Da li se promena može postići kroz sprovođenje informativno-edukativnih mera?

Sprovođenje informativno-edukativnih mera je potrebno ali nije dovoljno da bi se postigli opšti i posebni ciljevi

- 6) Da li ciljne grupe i druge zainteresovane strane iz civilnog i privatnog sektora mogu da budu uključene u proces sprovođenja javne politike, odnosno propisa ili se problem može rešiti isključivo intervencijom javnog sektora?

Problem se može rešiti isključivo intervencijom javnog sektora

- 7) Da li postoje raspoloživi, odnosno potencijalni resursi za sprovođenje identifikovanih opcija?

Da

- 8) Koja opcija je izabrana za sprovođenje i na osnovu čega je procenjeno da će se tom opcijom postići željena promena i ostvarenje utvrđenih ciljeva?

Opcija je primena regulatorne mere, odnosno izmena i dopuna Zakona. Imajući u vidu da je problem u praksi identifikovan na strani državnih organa i organizacija koje nisu imale nikakva regulatorna ograničenja u odnosu na preduzimanje mera koje bi u praksi stvorile isključivo nefer konkurenciju bez stvarnih pozitivnih efekata za društvo, utvrđeno je da je neophodno primeniti regulatornu promenu.

PRILOG 5:**Ključna pitanja za analizu finansijskih efekata**

- 1) Kakve će efekte izabrana opcija imati na javne prihode i rashode u srednjem i dugom roku?

Imajući u vidu da zbog nepostojećih kapaciteta Agencije za upravljanje lukama do danas nije sproveden ni jedan postupak za dodelu lučke koncesije, izostao je bilo kakva prihod po ovom osnovu. U predstojećem periodu, MGSI planira da sprovede najmanje 4 postupka za dodelu lučkih koncesija i očekivani prihod po osnovu koncesionih naknada se procenjuje na godišnjem nivou u iznosu od 4 miliona evra.

- 2) Da li je finansijske resurse za sprovođenje izabrane opcije potrebno obezbediti u budžetu, ili iz drugih izvora finansiranja i kojih?

Nije potrebno obezbeđivanje finansijskih sredstava za realizaciju propisanih mera.

- 3) Kako će sprovođenje izabrane opcije uticati na međunarodne finansijske obaveze?

Neće uticati na međunarodne finansijske obaveze

- 4) Koliki su procenjeni troškovi uvođenja promena koji proističu iz sprovođenja izabrane opcije (osnivanje novih institucija, restrukturiranje postojećih institucija i obuka državnih službenika) iskazani u kategorijama kapitalnih troškova, tekućih troškova i zarada?

Nije relevantno

- 5) Da li je moguće finansirati rashode izabrane opcije kroz redistribuciju postojećih sredstava?

Nije relevantno

- 6) Kakvi će biti efekti sprovođenja izabrane opcije na rashode drugih institucija?

Nije relevantno

PRILOG 6:**Ključna pitanja za analizu ekonomskih efekata**

- 1) Koje troškove i koristi (materijalne i nematerijalne) će izabrana opcija prouzrokovati privredi, pojedinoj grani, odnosno određenoj kategoriji privrednih subjekata?

Predlog zakona neće stvoriti dodatne troškove za privredu.

- 2) Da li izabrana opcija utiče na konkurentnost privrednih subjekata na domaćem i inostranom tržištu (uključujući i efekte na konkurentnost cena) i na koji način?

Primena tzv. minimalnog nivoa rentabilnosti lučkih usluga (MNR) treba da omogući uvođenje unutarlučke konkurencije u slučaju kada su ukupni tržišni zahtevi za pretovarom određene vrste tereta u jednoj luci najmanje dvostruko veći od MNR u toj luci. Na ovaj način će se izbeći smanjivanje iznosa lučkih taksi do nivoa koji značajno umanjuje ulaganja lučkih operatera u osnovna sredstva (CAPEX) i operativne troškove (OPEX), a time će se izbeći negativni efekti na zaposlenost i opšti nivo, odnosno kvalitet pružanja lučkih usluga Luke. Na ovaj način štiti se konkurentnost domaćeg tržišta lučkih usluga i primenjivanje dumpingovanih cena koje će prouzrokovati isključivo negativne efekte bez ikakvog uticaja na stvarnu konkurentnost srpskih luka. Nema uvođenja ni ukidanja novih naknada za operativnu upotrebu luka.

- 3) Da li izabrane opcije utiču na uslove konkurencije i na koji način?

Da, odgovor je dat pod 2)

- 4) Da li izabrana opcija utiče na transfer tehnologije i/ili primenu tehničko-tehnoloških, organizacionih i poslovnih inovacija i na koji način?

Imajući u vidu da se u domaćim lukama trenutno pruža usluga pretovara dominantno rasutih i generalnih tereta koji ne zahtevaju primenu tehničko-tehnoloških, organizacionih i poslovnih inovacija, Predlogom zakona će se omogućiti proširivanje lučkih područja radi otvaranja onih terminala koji zahtevaju veća ulaganja i nivo opremljenosti, kao što si kontejnerski, huckepack i drugi slični terminali.

- 5) Da li izabrana opcija utiče na društveno bogatstvo i njegovu raspodelu i na koji način?

Nije relevantno

- 6) Kakve će efekte izabrana opcija imati na kvalitet i status radne snage (prava, obaveze i odgovornosti), kao i prava, obaveze i odgovornosti poslodavaca?

Nije relevantno

Ključna pitanja za analizu efekata na društvo

- 1) Kolike troškove i koristi (materijalne i nematerijalne) će izabrana opcija prouzrokovati građanima?

Korišćenje objektivnog kriterijuma koji će se koristiti prilikom ekonomsko-finansijskog i tehničkog opravdavanja zahteva za proširivanje lučkog područja, kao i za dodelu odobrenja, odnosno koncesije, podići će se ne samo nivo pravne sigurnosti postojećim učesnicima na tržištu, već će se garantovati da će se takvim merama zaista postići niža cena za korisnike luke, ali bez negativnog uticaja na poslovanje operatera koje će prouzrokovati smanjenje zaposlenosti i eroziju nivoa kvaliteta usluga. Predlogom zakona se ukida izdavanje dozvola za ukrcavanje i umesto njih će se licima izdavati brodarska knjižica.

- 2) Da li će efekti realizacije izabrane opcije štetno uticati na neku specifičnu grupu populacije i da li će to negativno uticati na uspešno sprovođenje te opcije, kao i koje mere treba preduzeti da bi se ovi rizici sveli na minimum?

Predloženim merama se sprečavaju negativni uticaji na sve zainteresovane grupe populacije, dakle i na postojeće i na nove lučke operatere.

- 3) Na koje društvene grupe, a posebno na koje osetljive društvene grupe, bi uticale mere izabrane opcije i kako bi se taj uticaj ogledao (pre svega na siromašne i socijalno isključene pojedince i grupe, kao što su osobe sa invaliditetom, deca, mladi, žene, stariji preko 65 godina, pripadnici romske nacionalne manjine, neobrazovani, nezaposleni, izbegla i interno raseljena lica i stanovništvo ruralnih sredina i druge osetljive društvene grupe)?

Nije relevantno

- 4) Da li bi i na koji način izabrana opcija uticala na tržište rada i zapošljavanje, kao i na uslove za rad (npr, promene u stopama zaposlenosti, otpuštanje tehnoloških viškova, ukinuta ili novoformirana radna mesta, postojeća prava i obaveze radnika, potrebe za prekvalifikacijama ili dodatnim obukama koje nameće tržište rada, rodnu ravnopravnost, ranjive grupe i oblike njihovog zapošljavanja i slično)?

Zadržavanje postojećeg rešenja iz Zakona dovelo bi do otvaranja više istih terminala u jednoj luci čak i onda kada nisu ispunjeni zahtevi tzv. minimalnog nivoa rentabilnosti lučkih usluga, što bi posledično prouzrokovalo smanjivanje iznosa lučkih taksi do nivoa koji značajno umanjuje CAPEX i OPEX ulaganja lučkih operatera, što bi negativno uticalo na zaposlenost i opšti nivo, odnosno kvalitet pružanja lučkih usluga unutar luka.

- 5) Da li izabrane opcije omogućavaju ravnopravan tretman, ili dovode do direktne ili indirektno diskriminacije različitih kategorija lica (npr, na osnovu

nacionalne pripadnosti, etničkog porekla, jezika, pola, rodnog identiteta, invaliditeta, starosne dobi, seksualne orijentacije, bračnog statusa ili drugih ličnih svojstava)?

Nije relevantno

- 6) Da li bi izabrana opcija mogla da utiče na cene roba i usluga i životni standard stanovništva, na koji način i u kojem obimu?

Navedeno pod odgovorom na pitanje br. 4)

- 7) Da li bi se realizacijom izabranih opcija pozitivno uticalo na promenu socijalne situacije u nekom određenom regionu ili okrugu i na koji način?

Izabrana opcija omogućiće stvarni razvoj luka i stvaranje dodatne vrednosti za privredu u njihovom zaleđu, tako što će omogućiti pružanje onih lučkih usluga koje se danas ne pružaju u domaćim lukama, kao što je pretovar kontejnera, ro-ro lučkih usluga, huckepack i drugih lučkih usluga za čijom potrebom već danas postoji potreba.

- 8) Da li bi se realizacijom izabrane opcije uticalo na promene u finansiranju, kvalitetu ili dostupnosti sistema socijalne zaštite, zdravstvenog sistema ili sistema obrazovanja, posebno u smislu jednakog pristupa uslugama i pravima za osetljive grupe i na koji način?

Nije relevantno

Ključna pitanja za analizu efekata na životnu sredinu

- 1) Da li izabrana opcija utiče i u kojem obimu utiče na životnu sredinu, uključujući efekte na kvalitet vode, vazduha i zemljišta, kvalitet hrane, urbanu ekologiju i upravljanje otpadom, sirovine, energetska efikasnost i obnovljive izvore energije?

Predlog zakona ne prouzrokuje nikakav uticaj na životnu sredinu, uključujući vodu, vazduh i obnovljive izvore energije.

- 2) Da li izabrana opcija utiče na kvalitet i strukturu ekosistema, uključujući i integritet i biodiverzitet ekosistema, kao i floru i faunu?

Predlog zakona ne prouzrokuje nikakav uticaj na kvalitet i strukturu ekosistema, uključujući i integritet i biodiverzitet ekosistema, kao i floru i faunu

- 3) Da li izabrana opcija utiče na zdravlje ljudi?

Predlog zakona neće proizvesti nikakav uticaj na zdravlje ljudi.

- 4) Da li izabrana opcija predstavlja rizik po životnu sredinu i zdravlje ljudi i da li se dopunskim merama može uticati na smanjenje tih rizika?

Predlog zakona ne predstavlja rizik po životnu sredinu i zdravlje ljudi

- 5) Da li izabrana opcija utiče na zaštitu i korišćenje zemljišta u skladu sa propisima koji uređuju predmetnu oblast?

Predlog zakona ne utiče na zaštitu i korišćenje zemljišta u skladu sa propisima koji uređuju predmetnu oblast

Ključna pitanja za analizu upravljačkih efekata

- 1) Da li se izabranom opcijom uvode organizacione, upravljačke ili institucionalne promene i koje su to promene?

Predlogom zakona predviđa se prenošenje nadležnosti za dodelu lučkih koncesija sa Agencije za upravljanje lukama na MGSI. Postojeći administrativni kapaciteti Agencije za upravljanje lukama, koja zapošljava 12 zaposlenih od čega je osam angažovano na obavljanju stručnih poslova iz delokruga Agencije, predstavljaju ograničavajući faktor za brzo preduzimanje mera potrebnih za realizaciju radnji koje prethode vođenju postupka dodele lučke koncesije, kao i samo sprovođenje postupka dodele koncesije. Iz navedenog razloga, Agencija do danas nije sprovela ni jedan postupak dodele lučkih koncesija. S druge strane, MGSI ima potrebne administrativne kapacitete i pozitivno iskustvo stečeno kroz postupak dodele koncesije za aerodrom „Nikola Tesla“. MGSI je do danas već sprovelo postupak izrade kompletne tehničke dokumentacije za izgradnju Terminala za rasute i generalne terete Luke Smederevo, uspešno sprovelo finansijsko-tehničke pregovore sa Evropskom investicionom bankom o finansiranju projekta, te će se predloženim izmenama i dopunama omogućiti ne samo da MGSI nastavi sa realizacijom poslednje faze ovog strateški važnog projekta za Republiku Srbiju u zadatim rokovima, već će se omogućiti ubrzana realizacija svih planiranih kapitalnih projekata ulaganja u izgradnju luka u Srbiji.

- 2) Da li postojeća javna uprava ima kapacitet za sprovođenje izabrane opcije (uključujući i kvalitet i kvantitet raspoloživih kapaciteta) i da li je potrebno preduzeti određene mere za poboljšanje tih kapaciteta?

MGSI ima potrebne administrativne kapacitete.

- 3) Da li je za realizaciju izabrane opcije bilo potrebno izvršiti restrukturiranje postojećeg državnog organa, odnosno drugog subjekta javnog sektora (npr. proširenje, ukidanje, promene funkcija/hijerarhije, unapređenje tehničkih i ljudskih kapaciteta i sl.) i u kojem vremenskom periodu je to potrebno sprovesti ?

Nije bilo potrebno restrukturiranje već prenos nadležnosti.

- 4) Da li je izabrana opcija u saglasnosti sa važećim propisima, međunarodnim sporazumima i usvojenim dokumentima javnih politika?

Da

- 5) Da li izabrana opcija utiče na vladavinu prava i bezbednost?

Korišćenjem objektivnog kriterijuma koji će se koristiti prilikom ekonomsko-finansijskog i tehničkog opravdavanja zahteva za proširivanje lučkog područja, kao i za dodelu odobrenja, odnosno koncesije, podići će se nivo pravne sigurnosti postojećih učesnika na tržištu, pri čemu i one kompanije koje tek žele da uđu na tržište videće postojanje jasnih i objektivnih

kriterijuma koje će se primenjivati i u slučaju njihovog ulaska na domaće tržište.

- 6) Da li izabrana opcija utiče na odgovornost i transparentnost rada javne uprave i na koji način?

Da, uvode se objektivni kriterijumi za donošenje odluka koje imaju neposredan uticaj na privredu za razliku od sadašnjih diskrecionih.

- 7) Koje dodatne mere treba sprovesti i koliko vremena će biti potrebno da se sprovede izabrana opcija i obezbedi njeno kasnije dosledno sprovođenje, odnosno njena održivost?

Nisu potrebne dodatne mere i vreme.

Ključna pitanja za analizu rizika

- 1) Da li je za sprovođenje izabrane opcije obezbeđena podrška svih ključnih zainteresovanih strana i ciljnih grupa? Da li je sprovođenje izabrane opcije prioritet za donosiocce odluka u narednom periodu (Narodnu skupštinu, Vladu, državne organe i slično)?

Na Nacrt zakona su pribavljena mišljenja svih nadležnih organa i organizacija.

Odbor za privredu i finansije je na sednici održanoj dana 10. jula 2019. godine doneo zaključak kojim je prihvatio predlog Ministarstva građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture da nije potrebno sprovoditi javnu raspravu o Nacrtu zakona o izmenama i dopunama Zakona o plovidbi i lukama na unutrašnjim vodama.

- 2) Da li su obezbeđena finansijska sredstva za sprovođenje izabrane opcije? Da li je za sprovođenje izabrane opcije obezbeđeno dovoljno vremena za sprovođenje postupka javne nabavke ukoliko je ona potrebna?

Predložene izmene i dopune Zakona o plovidbi i lukama na unutrašnjim vodama ne zahtevaju obezbeđivanje finansijskih sredstava za njegovo sprovođenje. Predlogom zakona se ne predviđa sprovođenje javnih nabavki.

- 3) Da li postoji još neki rizik za sprovođenje izabrane opcije?

Nema rizika prilikom sprovođenja Zakona o izmenama i dopunama Zakona o plovidbi i lukama na unutrašnjim vodama.

Konsultacije sa privredom nisu održane prilikom izrade ovog zakona, jer za privredu nema izmena u odnosu na postojeća rešenja važećeg Zakona o plovidbi i lukama na unutrašnjim vodama.

IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE
--

1. Ovlašćeni predlagač propisa - Vlada

Obrađivač - Ministarstvo građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture

2. Naziv propisa

Predlog zakona o izmenama i dopunama Zakona o plovidbi i lukama na unutrašnjim vodama.

Draft Law on Amendments on the Law on Navigation and Ports on Inland Waters

3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):**a) Odredba Sporazuma koja se odnose na normativnu sadržinu propisa**

Sporazum, Naslov V, Kretanje radnika, poslovno nastanjanje, pružanje usluga, kapital, Poglavlje III, Pružanje usluga, član 61. stav 1. tač. 2. i 6.

Sporazum, Naslov VIII, Politike saradnje, član 108.

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma

Opšti rok, čl. 72 Sporazuma

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma

Sporazum, Naslov V, Kretanje radnika, poslovno nastanjanje, pružanje usluga, kapital, Poglavlje III, Pružanje usluga, član 61. stav 1. tač. 2. – potpuno usklađeno

Sporazum, Naslov V, Kretanje radnika, poslovno nastanjanje, pružanje usluga, kapital, Poglavlje III, Pružanje usluga, član 61. stav 1. tačka 6. – delimično usklađeno

Sporazum, Naslov VIII, Politike saradnje, član 108. – delimično usklađeno

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma

Potpuna usklađenost sa članom 61. stav 1. tačka 6. i članom 108. Sporazuma ostvariće se nakon donošenja planiranog seta zakona iz oblasti plovidbenog prava i podzakonskih akata.

d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije 2016-586**4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije****a) Navođenje primarnih izvora prava EU i usklađenost sa njima**

nema

b) Navođenje sekundarnih izvora prava EU i usklađenost sa njima

nema

v) Navođenje ostalih izvora prava EU i usklađenost sa njima

nema

g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost

nema

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije

nema

5. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost treba konstatovati tu činjenicu. U ovom slučaju nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa.

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava EU prevedeni na srpski jezik?

nema

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik EU?

ne

8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti.

ne